



Saksutskrift

Fastsetting av Planprogram - Rullering av kommunedelplan for Klima og energi 2021-2032 - Vestby kommune

Arkivsak-dok. 20/00715-14
Saksbehandler Ragnar Joakim Nese

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	22.03.2021	26/21

Formannskapets behandling 22.03.2021:

Repr. Louise Brunborg-Næss (MDG) fremmet følgende forslag:

Administrasjonen bes kalle inn elevrådene i kommunen sammen med ungdomsrådets representanter til et informasjons- og innspillsmøte om klima- og energiplanen. Møtet bør være tilrettelagt med gruppearbeid eller andre grep som senker terskelen for å komme med innspill.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Det ble enstemmig vedtatt at repr. Louise Brunborg-Næss forslag følger protokollen.

Formannskapets vedtak 22.03.2021:

Planprogram for rullering av kommunedelplan for klima og energi 2021-2032, datert 05.03.2021, fastsettes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13.

Saksutskriften bekreftes
Vestby, 23.mars 2021

Elin Tokerød
Formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

Planprogram for rullering av kommunedelplan for klima og energi 2021-2032, datert 05.03.2021, fastsettes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Revidert planprogram - rullering kommunedelplan for klima og energi - rådmannens forslag 05.03.2021

SAKSUTREDNING:

Saksopplysninger:

Vestby kommune vedtok i 2010 Kommunedelplan for klima og energi 2010-2014. Den 07.12.2015 vedtok kommunestyret *Prioriterte planoppgaver* for 2016-2019. Under møtet i kommunestyret ble det tatt inn at det skal utarbeides en ny klima- og energiplan i 2016. Gjeldene kommunedelplan for klima og energi ble vedtatt 12.02.2018. Det ble lagt opp til at planen rulleres i 2021.

Formålet med rulling av planen er å

- velge basisår for vedtatt utslippsreduksjon
- finne statistikk for konkrete utslippsreduksjoner
- gjennomgang av og forslag til tiltak og virkemidler for å redusere klimagassutslippene i Vestby kommune

For rulling av klima- og energiplanen skal det utarbeides et planprogram, jf. plan og bygningslovens § 4-1. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt med tanke på grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram for rulling av kommunedelplanen datert 14.12.2020 ble lagt ut til offentlig ettersyn 16.12.2020 med frist for tilbakemelding 02.02.2021. Oppstart av planarbeidet ble varslet samtidig.

Merknader

Det har kommet inn seks merknader til planoppstart og forslag til planprogram. Hovedmomentene i merknadene gjengis under. Forslag til planprogram er revidert på bakgrunn av disse merknadene, vedlagt.

Statsforvalteren i brev datert 01.02.2021

Statsforvalteren mener gjeldene kommunedelplan for klima og energi er et godt utgangspunkt og anbefaler at kommunen tar i bruk Miljødirektoratets [veileder for klima- og energiplanlegging](#) for det videre arbeidet. Statsforvalteren mener også at klimatilpasning bør vektlegges i det videre arbeidet, siden gjeldende kommunedelplan ble vedtatt før statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning ble fastsatt. Kommunen bør se til Miljødirektoratets [nettsider](#) om klimatilpasning i ulike sektorer.

Statsforvalteren synes det er bra at kommunen vurderer landbruket (jordbruk og skogbruk) som en del av løsningen på klima- og energiområdet, og anbefaler at kommunens landbruksfaglige kompetanse og næringsorganisasjoner får mulighet til å delta i planarbeidet.

Konkret nevnes også:

For punkt 3 – rammer og føringer

- kommunen bør vurdere om FNs bærekraftsmål skal legges til grunn i det videre arbeidet.

For punkt 4 – utredninger

- samfunnsdel og arealdelen til kommunen skal rulleres i planperioden 2020 – 2023, og eldre reguleringsplaner skal erstattes av nye områdereguleringer. Arbeidet med disse planene bør ses i sammenheng med klima- og energiplanen, og Statsforvalteren anbefaler at det knyttes mål/tiltak til disse ulike planene i en oppdatert handlingsdel.

Viken fylkeskommune i brev datert 01.02.2021

Viken fylkesting har vedtatt regional planstrategi der det skal utarbeides tre nye regionale planer; Areal og mobilitet, Kompetanse og verdiskaping, og Økt livskvalitet, deltakelse og likeverd. Klima og miljø skal være et tverrgående tema i de regionale planene. FNs bærekraftsmål skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

Fylkeskommunen bemerker også at bevaring og gjenbruk av eksisterende bygninger og bygningsmiljøer, inkludert fredete og verneverdige bygninger og anlegg, kan bidra til å redusere klimagassutslippene. Det vises til Klima- og miljødepartementets nye stortingsmelding om kulturmiljøpolitikken, [Meld. St. 16 \(2019-2020\)](#): Nye mål i kulturmiljøpolitikken, der tilknytningen til den øvrige klima- og miljøpolitikken er gjort tydeligere enn tidligere. I meldingens kapittel 9. *Bærekraft* utdypes klimagevinsten en kan oppnå gjennom bruk, ombruk, gjenbruk og transformasjon.

Konkret nevnes:

For punkt 3 – rammer og føringer

- Fylkeskommunen ber kommunen om å vurdere hvordan FNs bærekraftsmål kan ivaretas i planarbeidet.

For punkt 5.2 - medvirkning

- Planprogrammet bør tydeliggjøre behovet for medvirkning og hva slags opplegg kommunen ser for seg for å sikre forankring i samfunnet. Avsnittet om medvirkning bør styrkes og gjøres mer konkret, særlig med hensyn til medvirkning fra barn og unge.

BaneNor i brev datert 08.01.2021

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging vektlegger viktigheten av å fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer. BaneNor bemerker at jernbanen er et viktig transportmiddel i klimaperspektivet.

- Redusere transportbehovet og jernbanen som viktig transportmiddel

Hege Nordahl Sivertsen i e-post datert 30.01.2021

Kommunen bør i lys av denne planen se på muligheten for omregulering/bruksendring hytteområdene som finnes i nærhet til sentrum, for eksempel Lybekk (innenfor Sorgenfri som allerede er regulert). Dette kan bidra til å redusere utslipp med tanke på oppføring av nye klimavennlige boliger, samt vann/avløp i kontrollerte former som bidrar til mindre utslipp i LNF området rundt.

Marianne Skjerstad Andersen – (1) bruk av lys og (2) Inngrep i natur – i to brev datert 26.01.2021

Lysforurensning må unngås og det må være en mer bevisst holdning om hva som ikke skal belyses av hensyn til eksempelvis naturopplevelser. Det må etterstrebes en gjennomføring av energieffektiviseringstiltak som på sikt vil bidra til forsyningssikkerhet, verdiskapning og klima. Overdreven lysbruk er til sjenanse og skade for mennesker, dyreliv og natur, og bidrar i tillegg til økt energibruk.

Skog og myr må skånes med nye grep. Store naturinngrep er irreversible og vil stå til evig tid. Innmark og utmark må heretter bli ivarettatt av yrkesgrupper som forvalter ressursene i henhold til lover og forskrifter gitt for jord - og skogbruk. Kortsiktig fortjeneste på salg av x antall mål er ikke klimavennlig det ligner på Brasil å hugge ned regnskogen. Man bør se en gang til på regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus og nullvekstmålet.

Vurdering av merknader

Hovedmomentene fra merknadene er:

- Vurdere FNs bærekraftsmål i det videre arbeidet
- Klimatilpasning – legge til grunn statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning i det videre arbeidet
- Knytte mål/tiltak i klima og energiplanen til kommuneplanens samfunns- og arealdel, samt til områdereguleringer som skal utføres i perioden 2021-2032
- Næringsorganisasjoner og landbruksfaglig kompetanse bør delta i arbeidet
- Medvirkning bør tydeliggjøres, særlig med hensyn til barn og unge
- Ombruk, gjenbruk og transformasjon av eksisterende bygningsmasse– bærekraftig samfunn
- Redusere transportbehovet og jernbanen som viktig transportmiddel
- Regulering av sentrumsnære hytteområder til boligformål
- Unngå nedbygging av naturområder
- Unngå overdrevet lysbruk

Rådmannen har på bakgrunn av de innkomne merknadene gjort vurderinger og noen endringer i planprogrammet, beskrevet under.

FNs bærekraftsmål i klima og energiplanen

FNs bærekraftsmål er brukt tydelig i nasjonale og regionale planer. Bærekraftsmålene skal også brukes i flere plandokumenter som er under utarbeidelse i Vestby kommune. Det vil derfor vær naturlig å knytte FNs bærekraftsmål til kommunedelplan for klima og energi. Under planprogrammets avsnitt om rammer og føringer er det innarbeidet et nytt punkt der FNs bærekraftsmål skal knyttes til målene i planen.

Klimatilpasning

Gjeldene kommunedelplan for klima og energi ble vedtatt før statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning ble fastsatt 28.09.2018. Planretningslinjene gir føringer for hvordan kommunene skal arbeide med klimaendringer og klimatilpasning. I planprogrammet er avsnittet for klimaendringer og klimatilpasning tilpasset ordlyden i planretningslinjene.

Tilknytting til kommuneplanen og områdeplaner

Spredt boligbebyggelse og vurdering av områder som i kommuneplanen har formål som bolig vil være et tema under areal og transport. Kommunen vil forsøke og knyttes

mål/tiltak til disse ulike planene i en oppdatert handlingsdel. Nytt avsnitt som omhandler temaet er tilføyd under avsnitt for utredninger.

Næringsorganisasjoner og landbruksfaglig kompetanse bør delta i arbeidet

Follo landbrukskontor er en viktig samarbeidspartner når det jobbes med temaet landbruk ved revisjon av kommunedelplanen. Når det gjelder næringsorganisasjoner ønsker rådmannen å knytte klimaarbeidet i kommunen til næringsvirksomheter og undersøke muligheten for å delta i samarbeidsforumet klimapartnere i Viken.

Medvirkning

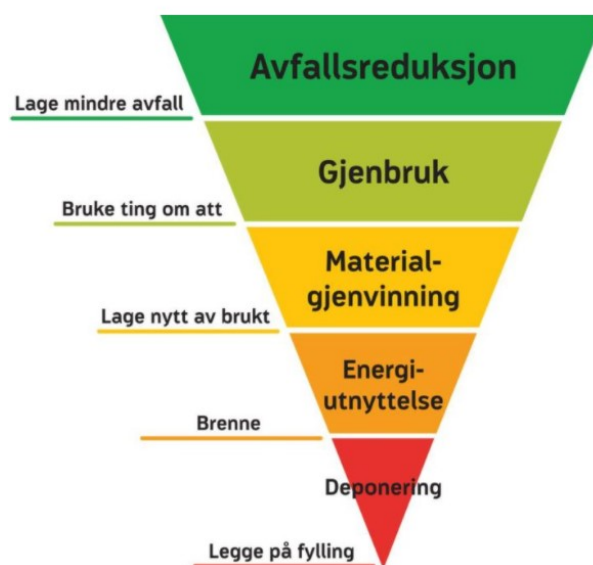
Barn og unge vil i større grad oppleve konsekvensene av klimagassutslipp i fremtiden i form av klimaendringer. Det legges opp til en bred medvirkning med barn og unge. I planprosessen skal det legges til rette for medvirkning fra Ungdomsrådet, Rådet for de med nedsatt funksjonsevne og Eldrerådet.

I planprogrammets avsnitt for medvirkning er dette arbeidet presisert.

Forbruk, gjenbruk og reparasjon

Bruk av allerede eksisterende materialer, bygninger og gjenstander er en viktig del av en sirkulær økonomi. I en sirkulær økonomi må produktene vare så lenge som mulig, repareres, oppgraderes og i større grad brukes om igjen. Når produktene ikke kan brukes om igjen, kan avfallet materialgjenvinnes og brukes som råvarer i ny produksjon. Slik utnytter vi de samme ressursene flere ganger og minst mulig går tapt.

Avfallspyramiden viser dette hierarkiet hvor avfallsreduksjon troner øverst, fulgt av ombruk, materialgjenvinning, energiutnyttelse og deponering. Avfallsreduksjon vil i ytterste konsekvens være å unnlate å anskaffe nye materialer og ting.



Det optimale livsløpet til enhver ervervet gjenstand eller enhet er derfor å bli brukt så lenge det fungerer til formålet, og bruke enheten til annet formål etterpå dersom det er mulig. Dette står i direkte motsetning til forbrukssamfunnets vekstparadigme.

I revidert forslag til planprogram er det lagt til et nytt avsnitt under utredninger - tema om bærekraft – forbruk, gjenbruk og reparasjon.

Redusere transportbehovet og jernbanen som viktig transportmiddel

Kommunen anser jernbanen som et viktig transportmiddel. Dette gjenspeiles i utviklingen av Vestby sentrum rundt Vestby stasjon. Rådmannen finner det ikke nødvendig å endre planprogrammet for å tydeliggjøre jernbanens viktige rolle.

Regulering av sentrumsnære hytteområder til boligformål

De sentrumsnære hytteområdene er allerede vurdert i tidligere planer, og potensialet ansees som utnyttet. En ytterligere transformasjon av hytteområder lengre borte fra sentrumsnære områder vil etter rådmannens skjønn utløse behov for transport som ikke lar seg løse ved sykkel eller gange, og vil derfor ikke medføre positive klimabidrag ved å senke klimagassutslipp. Rådmannen finner det ikke hensiktsmessig å endre planprogrammet til kommunedelplan for klima og energi for å undersøke konsekvensene av å transformere flere hytteområder.

Unngå nedbygging av naturområder

Vestby kommune har 0-visjon for ny utbygging av naturområder. Det vil likevel noen ganger være behov for å transformere jomfruelig naturområder. Dette kan medføre klimagassutslipp. Med næringsparken som eksempel, er det vurdert å ha betydelige økonomiske fordeler som er større enn ulempene nedbygging av natur og klimagassutslipp innebærer. Rådmannen ser ikke at endringer i planprogrammet til kommunedelplan for klima og energi kan endre føringene i en allerede vedtatt reguleringsplan. I så tilfelle ville det være snakk om erstatningsareal for viktige naturtyper innenfor planområdet, og slike saker må løses i kommunedelplan for naturmangfold og/eller den aktuelle reguleringsplanen.

Unngå overdrevet lysbruk

Energistyring og lysstyring er et viktig tema. Lysforurensing er lite uttalt i mange planer. Problemstillingen er forholdsvis lite undersøkt og konsekvensene på naturmangfold er lite belyst. Som en eventuell del av kommunedelplan for klima og energi vil det i all hovedsak være et energisparingsspørsmål. Rådmannen kan ikke se at dette er en problemstilling som bør løftes i planprogrammet til kommunedelplan for klima og energi. Slike problemstillinger må løses i kommunedelplan for naturmangfold og/eller den aktuelle reguleringsplanen.

Alternativer:

Ingen alternativer er vurdert.

Konklusjon:

Med bakgrunn i innkomne merknader og vurderingene gjort ovenfor har rådmannen utarbeidet et revidert forslag til planprogram. Revidert forslag til planprogram, datert 05.03.2021, finnes vedlagt (vedlegg 1). Rådmannen mener planprogrammet kan fastsettes slik det nå foreligger.