



Endring av selskapsavtale Movar IKS

Saksbehandler: Sjur Authen

Saksnr.: 16/02266-1

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Formannskapet
Kommunestyret

06.06.2016
20.06.2016

Rådmannens innstilling:

Vestby kommune godkjenner følgende endringer av selskapsavtalen for MOVAR IKS:

§ 3 Eier- og ansvarsdel

Eier- og ansvarsandelen i selskapet er som følger:

Moss	44%
Rygge	21%
Råde	10%
Vestby	20%
Våler	5%

Andelene evalueres hvert 4. år, neste gang i 2020.

For 2017-2020 fordeles kostnadene etter følgende overgangsordning:

Kommune	2017	2018	2019	2020
Moss	56,4 %	52,9 %	49,3 %	45,7 %
Rygge	15,2 %	16,6 %	18,0 %	19,4 %
Råde	7,0 %	7,3 %	7,7 %	8,1 %
Vestby	16,9 %	18,4 %	19,8 %	21,3 %
Våler	4,5 %	4,8 %	5,2 %	5,5 %
SUM	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Kostnadsfordeling for Brann og redning evalueres hvert 4. år, neste gang i 2020.

§ 6 Opptak av lån

Selskapet kan ta opp lån innenfor en samlet ramme på 1 200 millioner kroner.

Vestby kommune

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn for saken:

Representantskapet for MOVAR IKS vedtok i møte 11. mai 2016 å oversende for politisk behandling i eierkommunene forslag til endringer i selskapsavtalen til MOVAR IKS.

Endringene fremkommer i følgende representantskapssaker (vedlagt):

Sak 2/2016 Evaluering av eier- og ansvarsdel i Movar IKS

Sak 3/2016 Revidert Ros-analyse og forslag til dimensjonering og organisering av brannvesenet med tilhørende forslag til ny kostnadsfordeling av brann og redning.

Sak 4/2016 Ny låneramme for Movar IKS.

Endringer i Selskapsavtalen krever likelydende vedtak i samtlige eierkommuner, og representantskapets innstilling til kommunenes vedtak følger vedlagt.

I sak 3/2016 er det kun kulepunkt 3 som vedtas av eierkommunene, og hvor kostnadsfordelingen og tidspunkt for neste revisjon foreslås innarbeides i Selskapsavtalen.

Kulepunktene 1 og 2 er vedtatt av representantskapet på møte 1-2016.

I sak 4/2016 er ny låneramme tallfestet i norske kroner, samt fjerning av krav til godkjenning fra Fylkesmannen som vedtas av eierkommunene, jfr. IKS-lovens § 22. Lånerammen økes i hovedsak for å gjøre selskapet i stand til å møte fremtidige krav, kapasitetsbehov og befolkningsvekst

Alternativer:

Kommunestyret står i teorien fritt til å godta endringer i selskapsavtalen. Utfordringen er at man ved å ikke godta endringen i kostnadsfordelingen for brann ikke vil ha en godkjent brannordning. Det er ikke en anbefalt løsning. I praksis ser ikke rådmannen at kommunestyret har mange alternativer, bortsett fra å gå ut av brannsamarbeidet, og etablere egen brannløsning. En slikt alternativ vil rådmannen **sterkt** fraråde.

De andre endringene i selskapsavtalen er etter rådmannens syn kurante, og alternativer er ikke vurdert i detalj.

Vurdering:

Eierandel

Når det gjelder eierandel i selskapet er det kommunenes uttak av tjenester som legges til grunn for andelen, og ikke befolkningstall. Etter selskapsavtalen skal tallene justeres hvert fjerde år, og rådmannen har ingen anførsler til representantskapets vedtak.

Ny kostnadsfordeling brann og redning

Gjennomgangen av ny brannordning i Movar har vært en lang prosess, hvor en egen arbeidsgruppe har utarbeidet en løsning som skal være i henhold til bestemmelser

Vestby kommune

gitt i Brann- og eksplosjonsvernloven, samt forskrifter til loven. Dette er også en forutsetning i selskapsavtalen. Dagens brannordning er ikke i samsvar med gitte bestemmelser, og vil således ikke være en godkjent løsning. Det er representantskapet som godkjenner brannordningen, slik at den nye løsningen som sådan ikke skal behandles av den enkelte kommune.

Samtidig med at den nye, godkjente brannordningen blir mer kostbar for selskapet, har arbeidsgruppen også sett på fordelingen av brannkostnadene. Etter dagens selskapsavtalen fordeles kostnadene slik:

Moss kommune 59,99 %
Rygge kommune 13,87 %
Vestby kommune 15,44 %
Råde kommune 6,59 %
Våler kommune 4,11 %

Komiteén foreslår en modell for fordeling av brannkostnadene basert på følgende faktorer:

- 3 % fast mellom kommunene.
- 17 % av kostnadene fordeles i tråd med tyngdepunktet i ny brannordning.
- 40 % fordeles etter innbyggertall.
- 20 % fordeles etter antall hendelser.
- 20 % fordeles etter antall tilsynsobjekter.

Videre foreslår komiteén en overgangsmodell for å dempe endringen i kostnader for kommunene:

Kommune	2017	2018	2019	2020
Moss	56,4%	52,9%	49,3%	45,7%
Rygge	15,2%	16,6%	18%	19,4%
Råde	7%	7,3%	7,7%	8,1%
Vestby	16,9%	18,4%	19,8%	21,3%
Våler	4,5%	4,8%	5,2%	5,5%
Sum	100%	100%	100%	100%

Dagens kostnadsnivå for brann og redning utgjør om lag 47,5 millioner kroner. Vestbys andel av dette er med gammel kostnadsfordeling 7,35 millioner. Den nye ordningen vil ha en kostnadsramme på 64,4 millioner kroner. Med gammel kostnadsfordeling ville Vestby måtte betale om lag 10 millioner kroner for ny brannordning. Med den nye kostnadsfordelingen øker dette til 13,7 millioner.

Vestby kommune er «bundet opp» av representantskapets vedtak hva angår brannordning. Når det gjelder kostnadsfordelingen er rådmannen av den oppfatning at den nye modellen bedre gir uttrykk for, og bedre fanger opp kostnadsdriverne innen brann og redning. Med den foreslåtte overgangsmodellen får også kommunen tid til å tilpasse sine budsjetter.

Utvidelse av låneramme

Vestby kommune

Utvidelsen av lånerammen er etter Movars syn nødvendig for å møte de krav som myndighetene stiller, samt for være i stand til å levere tjenester som tilfredsstillende forventningene til en stadig økende befolkning (22-40 000 nye innbyggere innen 2040). Rådmannen deler dette synet, og finner det naturlig å øke lånerammen vesentlig slik at man slipper å endre selskapsavtalen til stadighet. Samtlige investeringer skal vedtas av representantskapet som eierorgan, uavhengig om de skal finansieres med egenkapital eller lån, slik at det uansett vil være sikret politisk kontroll fra eierkommunene med låneopptak.

Konklusjon:

De fremlagte endringene i selskapsavtalen bør vedtas.