



Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune - 2. gangs behandling etter høring

Saksbehandler: Cecilie Svarød	Saksnr.: 18/00728-12
Behandlingsrekkefølge	Møtedato
Formannskapet	28.01.2019
Kommunestyret	11.02.2019

Rådmannens innstilling:

Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune, Akershus vedtas og oversendes til politidirektoratet for endelig godkjenning.

Samtidig som ny forskrift godkjennes av politidirektoratet oppheves nåværende forskrift om politivedtekt, Vestby kommune, Akershus av 27.03.2000.

Kommunal håndhevelse:

Rådmannen får fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen av kommunal håndhevelse av de aktuelle reglene, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.

Vedlegg:

Forskrift om politivedtekter Vestby kommune, Akershus

Forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter av 19.06.2012 nr. 600

Vestby kommune

SAKSUTREDNING:

Sammendrag

Hjemmel for kommunal politivedtekt fremkommer av lov om politiet av 4. august 1995 nr. 53 § 14, første ledd.

Bestemmelsene i normalpolitivedtekten angir hva som kan reguleres i politivedtekt med hjemmel i politiloven § 14. Det er opp til den enkelte kommune, i samarbeid med politiet, å avgjøre hvilke bestemmelser som ønskes inntatt i egen kommune.

Medbestemmelse, høring, saksgang

Ny forskrift om politivedtekter i Vestby kommune er etter Kommunestyrets vedtak av 15.10.2018, i sak 50/18, sendt på høring til Fylkesmannen i Oslo og Akershus, politidistrikt øst, samt til ulike interesseorganisasjoner innen handel og næring og velforeninger i kommunen. Den er også lagt ut offentlig på Vestby kommunes internettsider, og annonsert i Vestby Avis og Moss Avis. Høringsfristen var to måneder med frist satt til den 03.01.2019.

Hensikten med høringen er å gi dem som vil bli berørt, en mulighet til komme med sine synspunkter på forslaget. Dette er for å oppfylle krav om at saken skal være forsvarlig utredet før endelig vedtak fattes.

Det er til saken ikke innkommet noen kommentarer eller synspunkter, innen fristen.

Saken fremmes til endelig politisk behandling, med noen tilleggsvurderinger.

Bakgrunn for saken er uendret fra tidligere vedtak

Politidirektoratet har utarbeidet en ny normalpolitivedtekt for kommunene, noe som medfører at kommunene må revidere sine egne politivedtekter. I løpet av de siste årene har det skjedd en del endringer som innebærer at nye bestemmelser er tatt inn, samtidig som andre bestemmelser, som tidligere kunne reguleres i politivedtektene, er tatt ut fordi de nå reguleres av annen lovgivning. De nye normalpolitivedtektene avløser tidligere normalpolitivedtekt av 31.05.1996.

Vestby kommune sine politivedtekter av 27.03.2000 er fortsatt gjeldende inntil de erstattes med nye vedtekter, såfremt de ikke strider mot bestemmelsene i politiloven, jf. politiloven § 31, annet ledd. Det er imidlertid lovens forutsetning at kommunale politivedtekter blir gjennomgått og revidert. Denne prosessen omfatter både behandling i kommunale organer og etterfølgende godkjenning.

Fra Politidirektoratet er det opplyst at det er ønskelig at kommunene bruker normalpolitivedtektens system og ordlyd for de bestemmelser kommunen ønsker å vedta. Den enkelte kommune vil kunne basere seg på lokale løsninger så langt politiloven § 14 tillater. Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune følger derfor normalpolitivedtektens system.

Forbud er forsøkt utformet så presist som mulig, slik at det ikke vil oppstå særlig tvil med hensyn til praktiseringen av forbudet.

Vestby kommune

Endringer

Foruten språklig gjennomgang og oppgraderte lovhenvvisninger i samtlige kapitler, bygger den nye forskriften på et nytt paragrafsystem med kapittelvis nummerering.

I vedtak av 15.10.2018, sak 50/18, fikk forskriften disse bestemmelsene tilføyd:

§ 2-6 Tomgangskjøring

Det er forbudt med tomgangskjøring over ett minutt.

Vedtatt mot seks stemmer.

§ 5-1 Hindre forsøpling og tilgrising

Nytt punkt 1.

Å kaste avfall, herunder glass, flasker, spiker, papir, plast, tyggegummi og tobakksprodukter.

Enstemmig vedtatt

Nytt punkt 6.

Å la hunder gjøre fra seg uten å plukke opp etter dem. Hundeposer skal kastes i offentlige søppelkasse eller restavfall.

Vedtatt mot tre stemmer

Repr. Arjo Van Genderen fremmet følgende forslag:

§ 2-4 Tigging

Strykes.

Falt mot fire stemmer

Rådmannens vurdering av de nye bestemmelsene

I det det ikke er innkommet noen merknader til forskriftens bestemmelser fra noen hold, vil rådmannen kommentere på noen punkter det kan være nyttig å reflektere over.

Forslaget om å stryke bestemmelsen om forbud mot tigging falt mot fire stemmer.

Dette betyr at Vestby kommune ønsker at det ikke skal være anledning til å be tilfeldige personer om ensidige gaver, donasjoner eller almisser i form av penger, mat eller andre bidrag som særlig går til livsopphold eller til gode formål.

Innsamlingsaksjoner til gode formål vil etter streng ordfortolkning også falle inn under denne definisjonen.

For det tilfellet at Kommunestyret likevel ønsker å tillate innsamlingsaksjoner til gode formål kan dette beskrives i et unntak i bestemmelsen, ved å legge til en ny setning.

«Det gjøres unntak for organiserte innsamlinger til gode formål, som eksempelvis nasjonal innsamling til veldedige formål, idrettslag eller speideres innsamlinger til turer, drakter, utstyr, e.l.»

Vestby kommune

Bestemmelsen om at det er forbudt med tomgangskjøring i over ett minutt kan til tider være vanskelig å etterleve. Bestemmelsen regulerer ikke hvor den skal gjelde, slik at selv hjemme på egen gårds plass vil det være forbudt å starte bilen, for deretter å skrape vekk is og snø mens bilmotoren og kupeen blir varm. Ved korte stopp, for eksempel ved av- og påstigning ved frakt av personer med dårlig gangevne, kan det gå mer enn ett minutt for personen til å komme ut av eller inn i bilen. Det vil videre være vanskelig for politiet å håndheve denne bestemmelsen.

Til de nye bestemmelsene under § 5-1 om å hindre forsøpling og tilgrising vil Rådmannen bemerke at det er stort fokus på dette. Et viktig bidrag her er å legge til rette for at det er kort avstand fra publikum til et sted å kaste avfallet. Det vises i den forbindelse til sak om valg av renovasjonssystem for Vestby sentrum, hvor det er stort fokus på å legge til rette for at beboere og publikum får korte avstander til nedfallspunkt.

Fra saken slik den ble vedtatt 15.10.2018

Kapittel 1 - er for det vesentligste uten endringer

Kapittel 2

§ 2-1, annet ledd er nytt og omfatter nattero.

§ 2-2 er en ny bestemmelse om kjøring, camping mv. i parker, grøntarealer og friområder. Kommunen kan regulere ulike områder med forbud eller tillatelser, eller sette vilkår.

§ 2-4 er en ny bestemmelse om tigging. Kommunen kan sette vilkår for eller forby tigging.

Kapittel 3 – Kapitlets bestemmelser er omplassert av regeltekniske hensyn.

Kapittel 4 – Det er foretatt regeltekniske endringer for å skille mellom de ordinære plikter som påhviler eier og de plikter som kun kan pålegges dersom kommunen kan dokumentere at det foreligger lokal etablert sedvane.

Kapittel 5 – er videreført med den endring at det er satt inn et punkt om forbud mot å omsette heliumballonger. Forbud mot omsetning av heliumballonger vil hindre at større mengde plast forurensner naturen.

Kapittel 6 – er videreført uten vesentlige endringer.

Kapittel 7 – er videreført uten vesentlige endringer.

Kapittel 8 – nytt kapittel om pantelånervirksomhet, som ikke lenger er regulert i annen lovgivning.

Kapittel 9

Størst endring er ny bestemmelse i politiloven § 14, tredje ledd, om kommunal håndheving av politivedtektene. § 9-3 er en ny bestemmelse som gir kommunen adgang til å håndheve paragrafens angitte bestemmelser i politivedtekten ved å ilegge gebyr.

Vestby kommune

Politi-loven § 14, tredje ledd:

Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd nr. 1 og 2 kan i tillegg håndheves av kommunen, eller personer utpekt av kommunen. Dette gjelder likevel ikke opprettholdelse av ro og orden. Ved overtredelse av de kommunale vedtektene som nevnt overfor kan kommunen, eller dets utpekte, ilegge overtredelsesgebyr.

Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføringen av bestemmelsene i dette ledd, herunder hvilke deler av ferdselen kommunene kan sikre.

Departementet har vedtatt forskrift av 19.06.2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter, jf. politi-loven § 14 første ledd nr. 1 og 2. Forskriften gjelder fra 1. juli 2012.

I høringsnotatet til denne forskrift fremkommer:

Hovedregelen er at vedtekter fastsatt etter politi-loven § 14 første ledd håndheves av politiet, jf. § 14 annet ledd. Ordningen med adgang for kommunen til å håndheve vedtekter fastsatt etter politi-loven § 14 nr. 1 og 2 er frivillig. Dersom kommunen benytter denne adgangen til kommunal håndheving skal forskriften anvendes.

Angivelsen av virkeområdet for adgangen til kommunal håndheving i bokstav a til d refererer til ordlyden i politi-loven første ledd nr. 1 og 2, og tydeliggjør rammene for den kommunale håndhevingsordningen i samsvar med hjemmelen i politi-loven § 14 tredje ledd. Denne avgrensning mot bestemmelser i vedtekter om opprettholdelse av ro og orden, og fastslår at håndhevingsadgangen for bestemmelser i vedtekter om sikring av ferdsel kan avgrensnes nærmere i forskrift.

I kommuner som ikke fatter vedtak om kommunal håndheving er det politiet som håndhever vedtekter fastsatt etter politi-loven § 14 første ledd nr. 1 og 2. Det vil i alle tilfeller være politiet som håndhever bestemmelser om opprettholdelse av ro og orden og sikring av ferdsel utover den foreslåtte avgrensningen i forskriften § 2 første ledd bokstav d.

Det bør fremgå av kommunens vedtak om kommunal håndheving hvilke konkrete bestemmelser i politivedtektene kommunen vil håndheve. Kommunen kan om ønskelig plukke ut enkelte typer overtredelser for kommunal håndheving innenfor rammene som angis i forslaget til § 2 første ledd bokstav a til d, og overlate øvrige til politiet.

Kommunal håndheving av politivedtekter etter politi-loven § 14 tredje ledd innebærer at det kan ilegges en administrativ reaksjon i form av overtredelsesgebyr i stedet for politiets straffesanksjonering. Kommunene gis ikke myndighet til å sanksjonere i form av bøter, dvs. ileggelse av forelegg, eller til å kreve manglende renhold osv. utført for den ansvarliges kostnad.

Av forslaget til § 3 første ledd i forskriften fremgår at kommunen eller personer utpekt av kommunen kan ilegge overtredelsesgebyr for overtredelse av bestemmelser som nevnt i forskriften § 2 bokstav a til d. Det må etter departementets syn være opp til den enkelte kommune å vurdere om det er

Vestby kommune

mest formålstjenlig å benytte egne kontrollører, trafikkbetjenter eller andre til håndhevingen, jf. også proposisjonen kapittel 2.6.5.3.

Av forslaget til § 3 annet ledd første setning fremgår at overtredelsesgebyret kan ilegges enkeltperson eller foretak, eier av hus eller grunn, samt den som fester, bruker, leier eller bestyrer hus eller grunn.

Departementet understreker samtidig at et vedtak om kommunal håndheving ikke innebærer at politiet generelt mister sin myndighet til å håndheve overtredelser av de samme bestemmelsene. Kommunen kan etter omstendighetene velge å anmelde overtredelser til politiet fremfor selv å ilegge overtredelsesgebyr.

Ileggelse av administrativ sanksjon i form av overtredelsesgebyr regnes som et enkeltvedtak. Av forslaget til § 7 første ledd fremgår at ilagt overtredelsesgebyr kan påklages, og at klagen skal fremsettes for den instans som er utpekt av kommunen. Dersom vedtaket ikke oppheves skal klagen oversendes til den klageinstans som er utpekt av kommunen.

Det kan være konstruktivt å anmode en overtreder av bestemmelser om å hindre tilgrising å rydde opp etter seg, fremfor straks å ilegge overtredelsesgebyr. Departementet mener imidlertid at det bør være opp til den enkelte kommune å utvikle advarselsrutiner eller lignende i forebyggende øyemed, såfremt behovet for ensartet praktisering av adgangen til å ilegge overtredelsesgebyr ivaretas.

Bestemmelser som ikke er videreført:

- Forbud mot å bære ladd skytevåpen på offentlig sted reguleres i dag av straffeloven § 189.
- Forhold knyttet til hund og hundehold reguleres nå i hundeloven av 04.07.2003 nr. 74. Lokale bestemmelser om hundehold (båndtvang o.l.) må gis i lokal forskrift i medhold av hundeloven, jf. hundeloven § 6, annet og fjerde ledd.

Kommunal håndhevelse

Rådmannen foreslår å vedta bestemmelsen om kommunal håndhevelse. Videre bør Rådmannen få fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen av kommunal håndhevelse av de aktuelle reglene, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.

Alternativer

Et alternativ er å vedta forskrift om politivedtekter i Vestby kommune uten § 9-3, slik at kommunen ikke benytter adgangen til selv å håndheve de aktuelle bestemmelsene.

Vestby kommune

Konklusjon

Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune, Akershus vedtas og oversendes til politidirektoratet for endelig godkjenning.

Samtidig som ny forskrift godkjennes av politidirektoratet oppheves forskrift om politivedtekt, Vestby kommune, Akershus av 27.03.2000.

Kommunal håndhevelse:

Rådmannen får fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen av kommunal håndhevelse av de aktuelle reglene, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.