



Forvaltningsrevisjonsrapport - Follo landbrukskontor

Saksbehandler: Elin Tokerød

Saknr.: 19/00070-2

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Kommunestyret

11.02.2019

Kontrollutvalgets innstilling:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten Follo landbrukskontor til orientering.
2. Kommunestyret viser til revisjonens anbefalinger og ber Follo landbrukskontor følge opp følgende anbefalinger:
 - a. Follo landbrukskontors rutinebeskrivelser bør oppdateres årlig.
 - b. Brukerundersøkelse av gårdbrukere og deltakerkommuner bør utføres hvert tredje år.

Vedlegg:

FolloLandbrukskontorRevisjonsrapport

Vestby kommune

Bakgrunn for saken:

Kontrollutvalget:

Saksfremlegg

Sekretariatets innstilling:

Saken oversendes kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten Follo landbrukskontor til orientering.
2. Kommunestyret viser til revisjonens anbefalinger og ber Follo landbrukskontor følge opp følgende anbefalinger:
 - a. Follo landbrukskontors rutinebeskrivelser bør oppdateres årlig.
 - b. Brukerundersøkelse av gårdbrukere og deltakerkommuner bør utføres hvert tredje år.
3. Kommunestyret ber rådmann vurdere å delegere viltforvaltningen til Follo landbrukskontor.

Avgjørelsesmyndighet:

Vestby kommunestyre.

Vedlegg:

Referat Fellesmøte 081118, FR rapport Follo Landbrukskontor

Vedtak i saken sendes til:

Vestby kommunestyre.

SAKSUTREDNING:

Fakta

Forvaltningsrevisjon av Follo landbrukskontor er et fellesprosjekt bestilt av kontrollutvalgene i deltakerkommunene Frogn, Nesodden, Ski, Vestby og Ås i 2017. Kontrollutvalget i deltakerkommunen Oppegård valgte å avstå fra å delta i fellesprosjektet.

Follo landbrukskontor er et vertskommunesamarbeid hvor Ås kommune er vertskommune. På denne bakgrunn er det Ås kontrollutvalg som har kontrollansvaret for kontoret.

Ås kontrollutvalg forutsatte at endelig rapport skulle presenteres i et fellesmøte mellom kontrollutvalgene som var med på bestillingen før endelig behandling av rapporten i det respektive kontrollutvalg.

Det ble avholdt fellesmøte 8.11.18 mellom Frogn, Nesodden, Ski, Vestby og Ås hvor kontrollutvalgene var representert ved enten leder eller nestleder.

Vestby kommune

Bakgrunn for saken:

Vestby kontrollutvalg vedtok 1.11.17 i sak 24/17 **Invitasjon til samarbeid om forvaltningsrevisjon av Follo landbrukskontor** følgende:

Kontrollutvalget slutter seg til prosjektet for forvaltningsrevisjon av Follo landbrukskontor som Ås kontrollutvalg inviterer til, men med forbehold om kommunestyrets budsjettvedtak for 2018 gir rom for dette.

Kontrollutvalget slutter seg til forslaget om formål og problemstillinger for prosjektet.

Vestby kontrollutvalg fikk i møtet 6.6.18 forelagt oppstartsbrevet for forvaltningsrevisjonsprosjektet som orienteringssak.

Mål og problemstillinger

Ås kontrollutvalg vedtok 12.9.17 i sak 18/17 følgende mål og problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet:

Formål

Prosjektets formål er å belyse i hvilken grad Follo landbrukskontor drives i tråd med målet om høy kvalitet i oppgaveløsningen, redusert sårbarhet og effektiviseringsgevinst.

Problemstillinger

1. Har Follo landbrukskontor etablert rutiner som sikrer effektivitet, kvalitet, åpenhet og likebehandling i saksbehandlingen?
 - a. Er det etablert rutiner for samarbeidet mellom landbrukskontoret og den enkelte kommuneadministrasjon som sikrer at saker blir behandlet i henhold til rett regelverk?
2. Ivaretar Follo landbrukskontor interessene til den enkelte deltaker-kommune?
 - a. I hvilken grad er folkevalgtes mulighet for innsyn og kontroll med saksbehandlingen og driften ivare tatt?
3. I hvilken grad oppnås effektiviseringsgevinst for deltakerkommunene i Follo landbrukskontor sammenlignet med kommuner som løser landbruksoppgavene i egen administrasjon?

Forvaltningsrevisjonsrapporten

Forvaltningsrevisjonsrapporten utarbeidet av Follo Distriktsrevisjon IKS, datert 9.11.18, følger vedlagt.

Sentrale funn

Saksbehandlingsrutiner

- Landbrukskontoret har en saksbehandlingstid på normalt én måned i lovsaker. I tilskuddssaker holdes Landbruksdirektoratets frister. Follo landbrukskontor har mottatt tre–fire klager i året og fått medhold av fylkesmannens landbruksavdeling i 58 % av klagene.
- Follo landbrukskontor fremstår som et kontor med hurtig og effektiv saksbehandling og høy service. Brukerundersøkelser vil trolig gi høy skår, men landbrukskontorets siste brukerundersøkelse ble utført i 2013.

Vestby kommune

- I revisors spørreundersøkelse får gårdbrukerrelaterte spørsmål en total snittskår på 4,9 (av 6), det vil si rett under "meget godt". Respondentene gir høyest skår til landbrukskontorets kompetanse, tilskuddsforvaltning og habilitet (rundt 5,2). De mener at kontoret i høy grad behandler sakene i henhold til rett regelverk (5,1), men gir likevel bare skår 4,3 for kontorets effektivitet, kvalitet, åpenhet og likebehandling i saksbehandlingen. Et par forbedringspunkter er næringsutvikling (4,1) og informasjon (4,6).

Ivaretagelse av deltakerkommunenes interesser

- Saker av prinsipiell betydning (ukurante saker) legges frem til politisk behandling i deltakerkommunene, som regel i hovedutvalg for plan, teknikk og miljø e.l. Saker til politisk behandling har forekommet om lag én gang årlig per deltaker-kommune. Fra 2018 legges alle større landbruksveisaker frem til politisk behandling i kommunene
- Revisors spørreundersøkelse inneholdt noen kommunerelaterte spørsmål, der respondentene gir en total snittskår på 4,6 (av 6), det vil si "Godt+". Høyest skår (rundt 5,1) får landbruks-sjefens ledelse av Follo landbrukskontor og sannsynligheten for at kommunen viderefører landbrukssamarbeidet fremover. Lavere skår får rutiner for samarbeid mellom Follo landbrukskontor og kommunene (4,3) og landbrukskontorets innspill til kommuneplanlegging og byggesaksbehandling (4,5). Lavest skår får folkevalgte innsyn og kontroll med saksbehandling og drift av landbrukskontoret (3,9).

Effektiviseringsgevinst ved felles landbrukskontor

- Follo landbrukskontors personell ble redusert fra 12,2 årsverk i 1994 til 6,0 årsverk i 2013. Halveringen ble forårsaket av tre trender i Norges og Follo landbruk: utskilling av landbruksrådgivning fra lokal landbruksforvaltning, halvering av antall driftsenheter i Follo jordbruk og digitalisering av saksbehandlingsprosessen.
- I kommunal landbruksforvaltning gir interkommunalt samarbeid gevinster knyttet til kompetanse, kapasitet og saksbehandlingskvalitet. De to førstnevnte har å gjøre med økonomi/effektivitet. Samarbeid gir stordriftsfordel.
- Revisors spørreundersøkelse inneholdt to effektivitetsspørsmål, der respondentene gir en snittskår på rundt 5,0, det vil si "meget bra". Respondentene mener i høy grad (5,4) at deltakerkommunene i Follo landbrukskontor oppnår en effektiviseringsgevinst sammenlignet med kommuner som løser landbruksoppgavene i egen administrasjon.
- 45 % av respondentene gir uttrykk for at Follo landbrukskontors arbeidsoppgaver bør utvides med viltforvaltning, mens 22 % går inn for at miljøforvaltning tilføres. Dersom landbrukskontoret får flere arbeidsoppgaver eller flere deltakerkommuner, kan personellet likevel opprettholdes på seks årsverk.

Revisjonens anbefalinger

Follo distriktsrevisjon IKS anbefaler Follo landbrukskontor og deltakerkommunene å vurdere følgende tiltak:

- a. Follo landbrukskontors rutinebeskrivelser bør oppdateres årlig.
- b. Brukerundersøkelse av gårdbrukere og deltakerkommuner bør utføres hvert tredje år.
- c. Ås kommune har delegert viltforvaltning til Follo landbrukskontor. De andre deltakerkommunene bør vurdere å følge etter.

Sekretariatets vurdering

Sekretariatet er av den formening at formål og problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet er ivare tatt og svart opp i rapporten.

Vestby kommune

Sekretariatet er av den formening at revisjonens anbefaling a og b går direkte på Follo landbrukskontor.

Sekretariatet er av den formening at revisjonens anbefaling c er relevant for Vestby kommune.

Avslutning

Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor eller den han bemyndiger, bes møte i kontrollutvalget og presentere rapporten samt kunne svare på eventuelle spørsmål fra utvalgets medlemmer.

Ås, 05.12.18
Kjell Tore Wirum/s./
kontrollsekretær

Vestby kontrollutvalgs behandling 12.12.2018:

Avdelingsleder forvaltningsrevisjon Didrik Hjort presenterte rapporten.

Rådmann Sjur Authen svarte på spørsmål fra utvalgets medlemmer.

Det ble fremmet følgende omforente forslag:

«innstillingens punkt 3 strykes.»

Votering:

Innstillingens punkt 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.
Omforent forslag ble enstemmig vedtatt.

Vestby kontrollutvalgs vedtak 12.12.2018:

Saken oversendes kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten Follo landbrukskontor til orientering.
2. Kommunestyret viser til revisjonens anbefalinger og ber Follo landbrukskontor følge opp følgende anbefalinger:
 - a. Follo landbrukskontors rutinebeskrivelser bør oppdateres årlig.
 - b. Brukerundersøkelse av gårdbrukere og deltakerkommuner bør utføres hvert tredje år.

Saksutskriften bekreftes
Ås, 7.januar 2019
Kjell Tore Wirum/s./
kontrollsekretær