



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.	Vår ref. 15/00836-65	Saksbehandler Eline Rummelhoff-Larsen	Dato 14.01.2019
-------------------	--------------------------------	---	---------------------------

Beslutning om utsatt iverksetting av vedtak om tvangsmulkt datert 07.09.2015 - Gnr 65 Bnr 29 - Vadbakkveien 12 - Ulovlighetssak - Utførte tiltak i strandsonen

Innledningsvis vil vi beklage at det har tatt lang tid å få en tilbakemelding på anmodningen om utsatt iverksetting. Det skyldes stor saksmengde og at anmodningen om utsatt iverksetting ikke ble fanget opp før på et mye senere tidspunkt.

Spørsmålet om det foreligger hjemmel til å beslutte utsatt iverksetting

I brev av 02.08.2018 er det anmodet om utsatt iverksetting, jf. fvl. § 42 av vedtak datert 17.06.2018. Det antas at det siktes til informasjon om illeggelse av tvangsmulkt datert 17.07.2018.

I brev datert 29.08.2018, ble det gitt informasjon om at klagen på vedtaket var mottatt. Det ble imidlertid informert om at illeggelsen av tvangsmulkten ikke i seg selv er et vedtak, men en stadfesting og oppfølging av tidligere gitt pålegg om retting og vedtak om tvangsmulkt datert 07.09.2015.

Hovedregelen for vedtak i byggesaker etter plan- og bygningsloven (pbl.) er at vedtak kan iverksettes straks de er truffet og meddelt partene. Når et vedtak er påklaget, kan imidlertid underinstansen beslutte at et vedtak ikke skal iverksettes før klagen er endelig avgjort, jf. forvaltningsloven § 42.

Selve illeggelsen av tvangsmulkt anses ikke som et enkeltvedtak. Bestemmelsen i fvl. § 42 kommer derfor etter sin ordlyd ikke til anvendelse. I bestemmelsen til fvl. § 51 siste ledd, fremgår det at «forhold knyttet til illeggelsen av tvangsmulkt kan påklages særskilt». Med dette siktes det til de forholdene forvaltningen må ta stilling til for å konstatere om betingelsene for å ilegge tvangsmulkten er oppfylt, jf. Norsk

Lovkommentar. Saken gjelder klage på ileggelse av tvangsmulkt da klager anser at pålegg om retting, jf. vedtak av 07.09.2015, er oppfylt. Kommunen anser at fvl. § 51 kommer til anvendelse, der slike forhold er gitt en særlig klagemulighet.

I bestemmelsens siste punktum, står det at «reglene i §§ 28 til 36 gjelder tilsvarende». Det er ingen henvisning til fvl. § 42 i bestemmelsen.

Kommunen har tatt kontakt med Justis- og beredskapsdepartementet per telefon for tolkningsuttalelse i forbindelse med spørsmålet om det foreligger hjemmel til å beslutte utsatt iverksetting etter fvl. § 42, ved klage på ileggelse av tvangsmulkt etter § 51 siste ledd. Departementet besvarte forespørselen negativt, og fant at kommunen ikke har slik hjemmel. Dette ble begrunnet med at det ikke anses å være mulighet til analogisk anvendelse av bestemmelsen, ettersom ileggelsen i seg selv ikke anses å være et enkeltvedtak. Ytterligere er det i ordlyden fastsatt hvilke bestemmelser som vil komme til anvendelse dersom slik klage fremsettes i § 51, hvorav § 42 ikke er nevnt. Det ble også påpekt at tvangsmulkten skal være et effektivt styringsmiddel og at analogisk anvendelse dermed ikke vil være hensiktsmessig.

Kommunen ser likevel at det er behov for at det i saken gis utsatt iverksetting til klagen på ileggelsen og gebyrstørrelsen er endelig avgjort.

Beslutning om utsatt iverksetting

Ved spørsmål om det skal gis utsatt iverksetting må det foretas en helhetlig, skjønnsmessig vurdering basert på en foreløpig vurdering av klagen og der det ses hen til de ulike interesser og forhold knyttet til klagesaken. Bakgrunnen for regelen om utsatt iverksetting er hensynet til rettssikkerheten, ved at den kan forhindre at gjennomføringen av vedtaket medfører uopprettelig skade eller tap for tiltakshaver eller andre parter. Klagen i seg selv går på hvorvidt retting etter pålegget er foretatt eller ikke, i tillegg til de fastsatte beløpene ved ileggelse av tvangsmulkten.

Kommunen er av den oppfatning at hensynene bak bestemmelsen om utsatt iverksetting i fvl. § 42 gjør seg gjeldende i denne saken, til tross for departementets tolkning hva gjelder hjemmel til å beslutte dette etter fvl. § 51.

Vestby kommune beslutter at vedtaket av 07.09.2015 gis utsatt iverksetting inntil klagesaken knyttet til ileggelsen av tvangsmulkten er endelig avgjort. Når klagesaken er ferdig behandlet, vil det eventuelt fastsettes my frist for gjennomføring av pålegg om retting.

Denne avgjørelsen er en prosessledende beslutning og kan ikke påklages.

Med hilsen

Jack Hatlen
RO-leder PBG

Eline Rummelhoff-Larsen
byggesaksbehandler/juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Mottaker:
Advokatfirmaet Hjort
DA

Akersgata 51 0105 OSLO

Kopi til:
Gunnar Grosvold, Gyldenløves Gate 13, 0260 OSLO