

VESTBY KOMMUNE  
Vestby kommunale vannverk  
Postboks 144  
1541 VESTBY

Deres ref:  
Vår ref: 2018/253855  
Dato: 20. desember 2018  
Org.nr: 985399077

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler



## Mattilsynet fatter vedtak om leveringssikkerhet

Vi viser til inspeksjonen hos Vestby kommunale vannverk 31. oktober 2018.

### Tilsynet omfattet

- Vestby kommune, Sentrumsveien 5 (Rådhuset)

Brev med varsel om vedtak ble oversendt 14.11.2018.

Vi har ikke fått opplysninger som endrer grunnlaget for vedtaket vi forhåndsvarslet. Vi fatter derfor vedtak i samsvar med varselet.

Dere får følgende frist i dette brevet:

Frist for å gjennomføre tiltak/oppfylle vedtak om leveringssikkerhet: 03.06.2019.

### Vi har sett det nødvendig å fatte dette vedtaket:

#### Vedtak om leveringssikkerhet

Dere må utrede hvilke alternativer dere har for å etablere en fullgod reservevannsforsyning/alternativ vannforsyning, slik at dere kan levere tilstrekkelig mengde drikkevann til enhver tid.

Deretter må dere ta en avgjørelse om hvilke/hvilken alternativ vannforsyning dere ønsker å velge for å sikre fullgod leveringssikkerhet i Vestby kommune. Denne avgjørelsen må baseres på en ROS-analyse for å avdekke sårbarheten i vannforsyningen. ROS-analysen/farekartleggingen må være utført av personer eller fagmiljø med tilstrekkelig kompetanse på dette området.

Når dere har tatt en avgjørelse angående hvordan dere skal sikre leveringssikkerheten i Vestby kommune, må dere legge fram en forpliktende plan for hvordan og når dere skal ha en fullgod reservevannsforsyning/alternativ vannforsyning i Vestby kommune. Den forpliktende planen med underliggende dokumenter (inkludert deres vurderinger) må dere sende til oss som tilbakemelding på oppfylt vedtak.

Vedtaket er fattet med hjemmel i drikkevannsforskriften § 28 Tilsyn og vedtak jf §§ 9 og 6

Vi har observert:

I årlig innrapportering for vannforsyningen i Vestby kommune for 2017 opplyser dere at det var 15460 fastboende i Vestby, som fikk kommunalt drikkevann. Det ble mottatt og distribuert 1923754 m<sup>3</sup> kommunalt drikkevann i Vestby kommune. Dere produserer ikke drikkevann selv, men får hovedsakelig drikkevann fra MOVAR. Dere mottok 1923131 m<sup>3</sup> drikkevann fra MOVAR og 1623 m<sup>3</sup> drikkevann fra Ås kommune. Dagens vannforbruk i Vestby er ca. 5270 m<sup>3</sup>/ døgn. Vestby trenger mer drikkevann fremover pga betydelig vekst i kommunen. Det antas at det vil være over 20000 fastboende i 2022 i Vestby. 80% av utbyggingen i kommunen vil skje i nord.

MOVAR skal levere drikkevann gjennom ordinær vannforsyning til Vestby kommune. Ny overføringsledning fra vannverket (MOVAR) til Vestby skulle ha vært ferdig i 2019. Denne prosessen er forsinket og reguleringsplanen ligger nå ute til høring. Når den nye overføringsledningen er klar, vil Vestby videreføre ledningsnettet fra grensen til Moss kommune, slik at ledningsnettet henger sammen. Vestby kommune vil dermed ha to ledningsstrek inn i sørdelen av kommunen, begge med vann fra MOVAR. I den nordlige delen av Vestby kommune har dere mulighet til å motta 36 l/s drikkevann fra Ås kommune, som igjen får drikkevann fra Ski og Oppegaard kommune.

I følge innrapporteringen for 2017 har dere alternativ vannforsyning i 14 dager.

Det kommunale ledningsnettet i Vestby har en høy andel lekkasjer (36% i følge 2017 rapportering).

Mattilsynet vurderer dette slik:

Vannverkseier skal sikre at vannforsyningssystemet er utstyrt og dimensjonert samt har driftsplaner og beredskapsplaner for å kunne levere tilstrekkelig mengder drikkevann til enhver tid. Vannverkseier skal også legge til rette for at det kan leveres nødvann til drikke og personlig hygiene uten bruk av det ordinære distribusjonssystemet. Dette følger av drikkevannsforskriften § 9.

Mattilsynet skal bidra til å sikre trygt drikkevann til befolkningen ved å påse at krav i drikkevannsregelverket blir ivaretatt. Videre er vi sektormyndighet med ansvar for å ivareta nasjonale og regionale bestemmelser og føringer i blant annet saker som berører drikkevann, spesielt i forhold til dokumentet « Nasjonale mål-vann og helse» vedtatt av regjeringen 22 mai 2014.

**Drikkevannsforskriften inneholder ingen krav til hvordan alternativ vannforsyningssystem skal bygges opp. Tilrettelegging av alternativ vannforsyning må baseres på konklusjoner etter gjennomført farekartlegging med tilhørende risikovurdering for hvert enkelt vannforsyningssystem. Mattilsynet skal vurdere om løsningene er tilstrekkelige, realistiske og i tråd med krav og forventninger.**

Drikkevannsleveransen kan skje direkte fra vannverket på normal måte, eller gjennom forskjellige alternative løsninger basert på reservevann og nødvann ved svikt i den normale vannforsyningen. Nødvann er vann til drikke og personlig hygiene som blir levert uten bruk av ordinære distribusjonssystem. Som vannverkseier har dere plikt til å legge til rette for at vannforsyningssystemet kan levere nødvann til drikke og personlig hygiene. Vannverkseier skal også kunne levere tilstrekkelig mengder sanitær- og slokkevann.

Valg av tilrettelegging for alternativ vannforsyning vil variere mellom ulike vannforsyningsssystem. Ved svikt i ordinær vannforsyning skal summen av reserve- og nødvannsforsyning dekke tapt leveringskapasitet. Det er ikke mulig å sette noe "standard" tid på hvor lenge alternative løsninger må vare. Men leveringssikkerhet for fast bosetting og samfunnskritiske abonnenter skal ivaretas hele året. «Fullgod reservevannforsyning er utdypet i veilederen til drikkevannsforskriften. Her menes det at svikt i et viktig element i vannforsyningen ikke skal kunne slå ut store deler av vannforsyningen. Fullgod reservevannforsyning er derfor et sentralt element i det å ha leveringssikkerhet. For et større vannverk med mange abonnenter vil eneste løsning pga kapasitetshensyn være løsninger for reservevannsforsyning, evt. i kombinasjon med nødvannsforsyning for en mindre andel av abonnentene. Leveranse av krisevann (vann som ikke har drikkevannskvalitet) gjennom ledningsnett kombinert med kokevarsel til abonnentene kan ikke utgjøre hele eller deler av planlagt vannforsyning.

Vestby kommune kommer dårlig ut når det gjelder fullgod reservevannsforsyning/ alternativ vannforsyning og kravene til leveringssikkerhet har blitt innskjerpet med den nye drikkevannsforskriften. I den gamle forskriften var ordlyden begrenset til at dere skal levere drikkevann under «normale forhold», mens i den nye forskriften står det at dere skal kunne levere tilstrekkelig mengde drikkevann til **enhver tid**. Dere opplyser i innrapporteringen for 2017 at dere har alternativ vannforsyning i 14 dager.

Dette kravet innebærer at dere, som eier av vannforsyningen, i betydelig grad må tenke på, samt tilrettelegge for, redundanser i drikkevannsforsyningen. Dette for å sikre at om ett behandlingsanlegg/drikkevannsledninger skulle falle ut, har dere nok drikkevann til allikevel å kunne dekke abonnentenes behov for drikkevann. Krav til tiltak, driftsplaner, beredskapsforberedelser og beredskapsplaner vil alltid avhenge av vannverkets størrelse, antallet abonnenter med videre.

Når det gjelder den høye andelen lekkasjer i det kommunale vannforsyningsystemet i Vestby, står det i Nasjonale mål for vann og helse (vedtatt av regjeringen den 22.05.2014) at lekkasje for enkelte ledningsnett bør være mindre enn 25% innen 2020.

Vannforsyninger med redundante løsninger av kritiske komponenter vil ha bedre leveringssikkerhet enn de som ikke har det. MOVAR skal forsyne dere med drikkevann gjennom ordinær vannforsyning. MOVAR har også forpliktelser til andre vannforsyninger/kommuner. Vi anser at dere må verifisere hva dere kan få av reservevann, dersom for eksempel MOVAR skulle falle ut eller må produsere større mengde drikkevann til andre vannforsyningsystem enn normalt. Når det skal jobbes med å forbedre leveringssikkerheten er det viktig at det tenkes langsiktige behov og at avtaler som inngås er tilstrekkelig til å dekke kommunens behov i forhold til reservevann/alternativ vannforsyning, med eller uten selvforsynte løsninger.

Mattilsynet vurderer at regelbruddet kan sette leveringssikkerheten av drikkevann i fare. For å sikre at driften foregår innenfor regelverkets krav, må dere gjennomføre tiltak innen en bestemt frist.

### **Vedtaket skal oppfylles innen**

3. juni 2019

### **Vi vil ha tilbakemelding når vedtaket er oppfylt**

Mattilsynet har satt frist for når vedtatte tiltak skal gjennomføres. Det er viktig at dere gir oss tilbakemelding så snart disse er utført slik at vi kan avslutte saken. Vi ber om at dere gir tilbakemeldingen på det vedlagte tilbakemeldingsskjemaet.

**Se regelverk og rettigheter.**

Med hilsen

Karin Charlotte Ranum  
seniorinspektør

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.  
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*

Kopi til:  
FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS, Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO

Vedlegg:  
Regelverk og rettigheter  
Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak  
Tilbakemeldingsskjema i forbindelse med vedtak

## Regelverk og rettigheter

### Mattilsynet kan føre tilsyn og fatte nødvendige vedtak

Mattilsynet har hjemmel til å føre tilsyn og fatte nødvendige vedtak i matloven § 23.

### Du har rett til å få veiledning om regelverket og saksbehandlingen

Du har rett til å få veiledning om regelverket og saksbehandlingen. Dette betyr at du kan kreve å få vite hvilket regelverk som gjelder, hvor du finner regelverket og hvordan dette regelverket skal forstås. Du har også rett til å få vite hvordan saken din behandles og hvilke rettigheter du har i den sammenheng. Men vi kan ikke gi konkrete råd om hvordan du skal oppfylle regelverket. Plikten til å veilede følger av forvaltningsloven § 11.

### Du har rett til å se saksdokumentene

Du har også rett til å få innsyn i saksdokumentene. Innsynsretten følger av forvaltningsloven §§ 18 - 21.

### Du har rett til å klage

Du kan klage på enkeltvedtak. Du må begrunne klagen, skrive under og sende den til oss innen tre uker etter at du har mottatt brevet om vedtaket. Reglene om klage står i forvaltningsloven §§ 28-29. Du finner mer informasjon om klageretten i vedlegget; Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak.

### Vi har vurdert saken etter dette regelverket

- Lov 19. des. 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet mv (matloven )
- FOR 2016-12-22 nr 1868: Forskrift 22. des. 2016 nr. 1868 om vannforsyning og drikkevann (drikkevannsforskriften )

### Vi har funnet brudd på disse bestemmelsene:

- Drikkevannsforskriften § 9 Leveringssikkerhet



<b>Avsender</b>	<b>Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak (Forvaltningsloven § 27)</b>	
Mattilsynet Avdeling Østfold og Follo Felles postmottak, Postboks 383 2381 Brumunddal		
<b>Mottaker (navn og adresse)</b>	<b>Dato</b>	<b>Klageinstans</b>
VESTBY KOMMUNE Vestby kommunale vannverk Postboks 144 1541 VESTBY	20. desember 2018	Mattilsynet, hovedkontoret

Denne meldingen gir viktige opplysninger hvis du ønsker å klage over vedtak du har fått underretning om.

<b>Klagerett</b>	Du har rett til å klage over vedtaket.
<b>Hvem kan du klage til</b>	Klagen sender du til oss, dvs. avsenderen av dette vedtaket. Hvis vi ikke tar klagen til følge, sender vi den til klageinstansen for endelig avgjørelse.
<b>Klagefrist</b>	Klagefristen er tre uker fra den dag du mottar dette brevet. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt før fristen løper ut. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, ber vi deg oppgi den datoen du mottok dette brevet. Dersom du klager for sent, kan vi se bort fra klagen. Du kan søke om å få forlenget klagefristen. Vi ber deg da nevne grunnen til at du ønsker det.
<b>Rett til å kreve begrunnelse</b>	Dersom du mener vi ikke har begrunnet vedtaket, kan du kreve å få begrunnelse. Slikt krav må i så fall sendes oss før klagefristen utløper. Klagefristen blir da avbrutt, og ny frist på tre uker begynner å løpe fra det tidspunktet du mottar begrunnelsen.
<b>Klagens innhold</b>	I klagen må du nevne: <ul style="list-style-type: none"> <li>• hvilket vedtak du klager over</li> <li>• årsaken til at du klager</li> <li>• den eller de endringene du ønsker</li> <li>• eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vår vurdering av klagen</li> </ul> Du må undertegne klagen.
<b>Utsetting av vedtaket</b>	Vedtaket er ment å skulle gjennomføres innen den fastsatte fristen. Dette gjelder selv om du klager på vedtaket. Du kan søke om å få utsatt iverksettingen inntil klagefristen er ute eller klagen er avgjort.
<b>Rett til dokumentinnsyn og veiledning</b>	Du har som hovedregel rett til å se dokumentene i saken etter forvaltningsloven §§ 18 og 19. Du må i så fall kontakte oss. Da kan du også få nærmere veiledning om klageretten, om fremgangsmåten ved klage og om reglene for saksbehandlingen ellers.
<b>Kostnader ved klagesaken</b>	Du kan søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuegrenser. Fylkesmannen eller advokaten din kan gi nærmere veiledning. Uavhengig av denne ordningen, kan du etter forvaltningsloven § 36 kreve dekning for vesentlige kostnader som følge av klagen dersom Mattilsynet omgjør vedtaket. Dette vil for eksempel kunne omfatte utgifter til advokathjelp. Ved en omgjøring av vedtaket som følge av klagen, vil vi orientere deg om denne rettigheten.
<b>Klage til Sivilombudsmannen</b>	Hvis klagen ikke har ført frem og du mener at Mattilsynet har utsatt deg for urett, kan du klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan vi har behandlet saken og om vi har begått feil eller forsømmelser.

Mattilsynet Avdeling Østfold og Follo  
v/ Karin Charlotte Ranum  
Felles postmottak, Postboks 383  
2381 Brumunddal

Deres ref:  
Vår ref:  
Dato:  
Org.nr:

## TILBAKEMELDING OM OPPFYLT VEDTAK (UTFØRTE TILTAK)

Det vises til vedtak fra Mattilsynet, Avdeling Østfold og Follo gitt i rapport datert 20. desember 2018 med saksnummer 2018/253855.

Tilbakemelding gjelder: Vestby kommunale vannverk

Her gis en beskrivelse av tiltak som er utført.

Eventuelt ytterligere opplysninger, som for eksempel kopi av utfylt avviksskjema, gis i vedlegg.

Vedtak	Vedtaket skal oppfylles innen	Beskrivelse av utført tiltak
<p>Dere må utrede hvilke alternativer dere har for å etablere en fullgod reservevannsforsyning/alternativ vannforsyning, slik at dere kan levere tilstrekkelig mengde drikkevann til enhver tid.</p> <p>Deretter må dere ta en avgjørelse om hvilke/hvilken alternativ vannforsyning dere ønsker å velge for å sikre fullgod leveringssikkerhet i Vestby kommune. Denne avgjørelsen må baseres på en ROS-analyse for å avdekke sårbarheten i vannforsyningen. ROS-analysen/farekartleggingen må være utført av personer eller fagmiljø med tilstrekkelig kompetanse på dette området.</p> <p>Når dere har tatt en avgjørelse angående hvordan dere skal sikre leveringssikkerheten i Vestby kommune, må dere legge fram en forpliktende plan for hvordan og når dere skal ha en fullgod</p>	3. juni 2019	

Vedtak	Vedtaket skal oppfylles innen	Beskrivelse av utført tiltak
reservevannsforsyning/ alternativ vannforsyning i Vestby kommune. Den forpliktende planen med underliggende dokumenter (inkludert deres vurderinger) må dere sende til oss som tilbakemelding på oppfylt vedtak.		

Sted:

Dato:

.....  
 Ansvarlig for virksomheten



Avsender: Mattilsynet  
Postboks 383  
2381 Brumunddal

31 DES. 2010



67920-10-37

Vestby kommunale vannverk  
Postboks 144  
1541 VESTBY

### **Mattilsynet fatter vedtak om leveringssikkerhet**

Vedlagt følger dokument fra Mattilsynet.

Har du spørsmål kan du kontakte oss ved å sende e-post til [postmottak@mattilsynet.no](mailto:postmottak@mattilsynet.no) eller ringe 22 40 00 00.



15 01000

10#10104d68238-452f-47c3-89ca-91e0657a03ca:1