



Saksutskrift

Revidert hovedplan for husholdningsrenovasjon 2018-2022.

Arkivsak-dok. 19/00358-1
Saksbehandler Heidrun Kårstein

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	25.03.2019	14/19
2 Kommunestyret	08.04.2019	

Formannskapets behandling 25.03.2019:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 25.03.2019:

Hovedplan for husholdningsrenovasjon 2018-2022 vedtas.

Saksutskriften bekreftes
Vestby, 28.mars 2019

Elin Tokerød
Formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

Hovedplan for husholdningsrenovasjon 2018-2022 vedtas.

Vedlegg:

Samordning av avfallshåndtering for kommunene Moss, Rygge, Råde, Vestby, Våler
Hovedplan for husholdningsrenovasjon 2018-2022 for Moss Rygge Råde Vestby og Våler

SAKSUTREDNING:

Sammendrag:

Gjeldende plandokument «Samordning av avfallshåndteringen i Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler» 2012, er revidert og forslag til ny plan er utarbeidet.

Det reviderte plandokumentet har tittelen «Hovedplan for husholdningsrenovasjon for Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler kommune».

Bakgrunn for saken:

Kommunene har en lovbestemt plikt til å håndtere husholdningsavfall i lov om vern om forurensning og om avfall (Forurensningsloven) §30.

Rammevilkår:

Norsk klima- og avfallspolitikk baserer seg på global avtaler og direktiv fra EU. Sentralt står FNs rammekonvensjon om klimaendring (Kyotoprotokollen) og EUs ramme- og deponidirektiv for avfall.

Lovverk kommunen må forholde seg til er Forurensningsloven, Avfallsforskriften og Forskrift om miljørettet helsevern.

I tillegg har Vestby kommune kommunedelplan for klima og energi som omtaler avfall, samt en lokal forskrift om håndtering av husholdningsavfall.

I 2012 ble plandokumentet «Samordning av avfallshåndteringen i Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler» utarbeidet. Formålet med planen er å samordne MOVAR-kommunenes ønsker og behov, samt å videreutvikle en felles avfallspolitikk for husholdningsavfall. (Gjeldende plan ligger vedlagt saken.)

Gjeldende plan har behov for justeringer. Blant annet vil en etablering av et felles ettersorteringsanlegg bety en endring av forutsetningene for avfallshåndtering. Det anses dermed som riktig å vurdere mål og tiltak for perioden 2018-2022.

Rådmannen legger derfor frem et forslag til revidert hovedplan for husholdningsrenovasjon 2018-2022. (Revidert plan ligger vedlagt saken.)

Alternativer:

Dersom rammevilkår skal oppfylles er det behov nedfellede mål. Movar IKS har i samarbeid med eierkommunene og konsulent kommet fram realistiske mål. Alternativer er ikke vurdert.

Miljømessige konsekvenser:

«Hovedplan for husholdningsrenovasjon for Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler kommune, plandokument 2018-2022» skal bidra til å redusere mengden avfall i regionen generelt, og spesielt total mengde restavfall og unødvendig plast- og matavfall.

Hovedplanen for husholdningsrenovasjon vil bidra til bedre miljø i regionen, gjennom planmessig arbeid.

Dette vil gi følgende miljøgevinster:

- Redusert miljøbelastning som følge av holdningssskapende arbeid.

- Redusert mengde brukbare artikler til forbrenning
- Redusert mengde utslipp til luft fra biltrafikk som følge av mer hjemmekompostering av hageavfall, mer effektive renovasjonsruter og effektiv innsamling via miljøbil
- Redusert spredning av miljøgifter som følge av økt innsamling av farlig avfall og ee-avfall via miljøbil
- Forebygge forsøpling gjennom god tilrettelegging og målrettet holdningsskapende arbeid

Universell utforming:

Alle fysiske tiltak som gjennomføres i planperioden legger prinsippene for universell utforming til grunn.

Folkehelseperspektiv:

Planen bidrar til forbedret folkehelse via følgende konsekvenser av tiltak:

- Redusert mengde helseskadelig utslipp fra biltrafikk som følge av mer hjemmekompostering av hageavfall, mer effektive renovasjonsruter og effektiv innsamling via miljøbil
- Redusert spredning av miljøgifter som følge av økt innsamling av farlig avfall og ee-avfall
- Forebygging av forsøpling med tilhørende redusert sannsynlighet for skadedyr
- Regelmessige, hygieniske og trafikksikre renovasjonstjenester

Økonomiske konsekvenser:

Enkelte av tiltakene er kostnadskreven, mens andre tiltak kan gjennomføres uten særlige økonomiske konsekvenser. Dersom de stipulerte kostnadene for ett tiltak er av en slik størrelsesorden at de kan medføre en økning av renovasjonsgebyret på 7 % eller mer (i tillegg til konsumprisindeksen) skal tiltaket avklares med den eller de kommunene det gjelder, før tiltaket igangsettes.

Vurdering:

Planen omhandler husholdningsavfall, dvs. avfall fra private husholdninger, inkludert avfall fra fritidseiendommer. Næringsavfall er ikke innenfor kommunenes ansvarsområde og omfattes derfor ikke.

Planen viderefører og forsterker arbeidet med å tilby innbyggerne brukervennlige, miljø- og kostnadseffektive renovasjonstjenester, herunder aktiviteter for å øke graden av kildesortering og å hindre at miljøgifter kommer på avveie.

Etablering av et felles ettersorteringsanlegg gjør at det er hensiktsmessig å vurdere nye mål, delmål og tiltak for perioden 2018-2022, blant annet for å tilpasse innsamlingsordningen for husholdningsavfall til nye leveringsbetingelser på det planlagte ettersorteringsanlegget. Den reviderte planen legger til grunn at ettersorteringsanlegget blir realisert, dersom anlegget ikke etableres vil planens mål og tiltak måtte justeres.

GJELDENDE HOVEDPLAN:

Vedtatte mål for inneværende planperiode:

Gjeldende plandokument «Samordning av avfallshåndteringen i kommunene Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler» ble utarbeidet i 2012 og har 6 hovedmål for perioden 2012 til 2021.

Hovedmål i gjeldende plan:

1. Redusere restavfallsmengden
2. Øke ressursutnyttelsen av generert avfall
3. Bedre effektiviteten i innsamling og behandling
4. Redusere klimakonsekvenser
5. Øke kundetilfredsheten
6. Bidra til å få miljøgifter ut av kretsløpet

I gjeldende plan er det foreslått totalt 21 tiltak som skal bidra til å nå de overordnede målene. Ti av 21 tiltak er allerede gjennomført.

Gjennomførte tiltak:

- Innføring av et tilsvarende hentesystem i Rygge og Råde som i Moss, Vestby og Våler
- Mest mulig felles ordlyd i renovasjonsforskriftene
- Utarbeidelse av en renovasjonsteknisk norm for renovasjon
- Restavfall går til forbrenning med energigjenvinning, eller behandling med tilsvarende klimagevinst.
- Kildesortert tre-avfall går til energigjenvinning med høy energiutnyttelse. Det ble ikke stilt spesifikke krav til dette i anbudet, men avfallet går i dag til energigjenvinning ved anlegg med høy energiutnyttelse.
- Utredning av krav om biogass eller naturgass som drivstoff for renovasjonskjøretøy
- Innføring av utvidet åpningstid gjenbruksstasjon Solgård
- Formidling av informasjon med bl.a. økt fokus på kildesortering og miljøfarlig avfall
- Gradvis utvidelse av tilbudet innen innsamling av farlig avfall
- Formidling av målrettet informasjon om farlig avfall, småelektronisk avfall og medisinrester

Foreløpig ikke gjennomførte tiltak:

- Legge til rette for mottak av gjenstander til ombruk på gjenbruksstasjonene
- Modernisere gjenbruksstasjonen på Solgård Avfallsplass
- Tilbud om henting av grovavfall
- Tilbud om kildesortering for alle fritidseiendommer
- Mer fleksibel renovasjon over kommunegrensene
- Utarbeidelse av en veileder for nedgravde løsninger
- Utredning av elektronisk henteregistrering
- Innføre helårsrenovasjon for fritidsboliger i alle kommuner
- Bedre harmonisering av gebyrgrunnlag, og system for gebyrdifferensiering
- Iverksette tiltak for bedre rengjøring av avfallsbeholdere
- Krav i renovasjonsanbud til EEV, gir- og dekkstrykkindikatorer og økokjørekurs

FORSLAG TIL NY HOVEDPLAN:

Innhold i revidert plan:

Flere av målene og tiltakene fra den tidligere planen videreføres eller justeres. Det er foreslått mål og tiltak for å utvide renovasjonstjenestene til å omfatte kildesortering av matavfall, etablering av det nye ettersorteringsanlegget, samt en utvidelse av Solgård avfallsplass.

Hovedmål i revidert plan er:

1. Redusere mengden restavfall
2. Øke ombruksandelen i regionen
3. Øke materialgjenvinningsgraden til 40 %
4. Øke innsamlingen av farlig avfall og småelektronikk
5. Effektivisere renovasjonstjenestene
6. Tilby innbyggerne brukervennlige renovasjonstjenester

Medbestemmelse:

Det er MOVAR IKS som har hovedansvaret for gjennomføring av revisjonen. Planen er utarbeidet i tett samarbeid mellom MOVAR IKS og kommunene Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler via en arbeidsgruppe som var vært ledet av MOVAR, der følgende personer deltok:

- Knut Bjørndalen, Moss kommune
- Gyda Hellgren, Moss kommune
- Trine Sagen, Moss kommune
- Anna-Karin Erikson, Rygge kommune
- Siv Tuva Jahnsen, Råde kommune
- Heidrun Kårstein, Vestby kommune
- Torleif Lesteberg, Vestby kommune
- Erik Nilsen, Våler kommune
- Freddy Tangen, MOVAR
- Ove Larsen, MOVAR
- Marit S. Asklien, MOVAR

Et konsulentselskap har vært engasjert av MOVAR IKS for å bistå arbeidsgruppen med avfallsfaglig og prosjektt teknisk støtte.

Konklusjon:

Som et ledd i å oppfylle krav i rammevilkår og regelverk vedtas revidert hovedplan for husholdningsrenovasjon 2018-2022 med følgende hovedmål:

Hovedmål i revidert plan er:

7. Redusere mengden restavfall
8. Øke ombruksandelen i regionen
9. Øke materialgjenvinningsgraden til 40 %
10. Øke innsamlingen av farlig avfall og småelektronikk
11. Effektivisere renovasjonstjenestene
12. Tilby innbyggerne brukervennlige renovasjonstjenester