



Saksutskrift

2. gangs behandling - Forslag om ikke å innføre lokal forskrift om orden i havner og bruk av farvann for Vestby kommune på nåværende tidspunkt

Arkivsak-dok. 18/00354-12
Saksbehandler Cecilie Svarød

Saksgang	Møtedato	Saknr
2 Havnestyret	06.06.2018	3/18

Havnestyrets behandling 06.06.2018:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Havnestyrets vedtak 06.06.2018:

Vestby kommune fatter ikke vedtak om Lokal forskrift om orden i og bruk av farvann og havner for Vestby kommune, jf. havne- og farvannsloven § 14 første ledd og § 42 første ledd på nåværende tidspunkt.

Saksutskriften bekreftes
Vestby, 6.juni 2018

Christin Westby
enhetsleder - Fellestjenesten

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

Vestby kommune fatter ikke vedtak om Lokal forskrift om orden i og bruk av farvann og havner for Vestby kommune, jf. havne- og farvannsloven § 14 første ledd og § 42 første ledd på nåværende tidspunkt.

SAKSUTREDNING:

Sammendrag:

Saken gjelder om Vestby kommune skal innføre ny lokal ordensforskrift etter havne- og farvannsloven bl.a. med sikte på å regulere vannscooterbruk. Det foreslås at kommunen ikke utarbeider lokal ordensforskrift for dette formålet nå. Hovedårsaken er at behovet for å innføre særskilte regler for vannscootere per dags dato ikke vurderes som tilstrekkelig utredet.

Både stat og kommune kan treffe enkeltvedtak eller gi forskrift om å sperre av områder i farvannet eller på land hvis det er nødvendig av hensyn til sikkerheten, jf. havne- og farvannsloven (2009) § 15 andre punktum.

Med «hensyn til sikkerheten» siktes det først og fremst til sikkerheten for annen trafikk eller annen bruk av farvannet, men også hensynet til et fartøy som har forulykket kan medføre behov for avsperring. Kommunens myndighet er begrenset til kommunens sjøområde.

I stedet for å innføre lokal ordensforskrift nå, foreslås det å følge utviklingen i båtbruken fremover, samtidig som man avventer klargjøring av regelverket fra sentralt hold. Videre foreslås det å ta spørsmålet om lokal ordensforskrift opp på nytt dersom utviklingen tilsier det. Bruk av vannscootere og andre båter vil i mellomtiden være underlagt det generelle regelverket for ferdsel med båt, samt den lokale fartsforskriften.

Bakgrunn for saken:

Den 18. mai 2017 opphevet Regjeringen den sentrale vannscooterforskriften. Begrunnelsen var at kommunen har mulighet til å innføre egne, lokale forskrifter der de mener det trengs. Dette innebærer at vannscootere kan brukes på lik linje med båter fram til en eventuell lokal forskrift blir vedtatt.

Vestby kommune har fått flere innspill fra sentrale og lokale parter i forkant av saksutredningen. Innspillene vedrører i det alt vesentligste grunner for å begrense bruken av vannscooter/ diskriminerer vannskutere i forhold til andre fritidsbåter/farkoster.

Det følger av havne- og farvannsloven av 17.04.2009 nr. 19 at kommunen har hjemmel til å begrense bruk av fartøy på sjøen av hensyn til friluftsliv, miljø, fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk i en ordensforskrift om orden i og bruk av farvann i kommunens sjøområde. Det er anledning til å regulere eller forby bruk av for eksempel vannscooter, dersom det er påkrevd for å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv. Det må foreligge en grundig utredning om hvilke konkrete behov som gjør en slik regulering nødvendig.

Havnestyret behandlet i møte 14.02.2018, sak 2/18, rådmannens innstilling og vedtok enstemmig at utkast til forskrift skulle legges ut på høring/til offentlig ettersyn i seks uker, jf. forvaltningsloven § 37.

Det er innkommet flere innspill til høringsutkastet. Flere av innspillene er kritiske til saksutredningen. Rådmannen finner etter en konkret vurdering at det må utredes grundig om en slik forskrift er påkrevd for å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv.

I Kystverkets uttalelse av 22.03.2018 poengteres utredningens ufullstendighet. Det bemerkes at det er viktig at det i forarbeidene gjøres en jobb med å vurdere hvilke utfordringer som finnes i de forskjellige områdene langs kommunens sjøområde. Det vil ikke være riktig å si at det er de samme utfordringene i hele kommunens sjøområde, til det er områdene for forskjellige med hensyn til natur, utforming etc.

Kystverket ber Vestbykommune å bruke den lokale fartsforskriften (Forskrift om fartsbegrensninger, Vestby, av 18.07.1995 nr. 671) som et mer hensiktsmessig «verktøy», for nødvendig regulering av fartøy f.eks. i trange eller tungt trafikkerte områder, eller i områder med mange ulike aktiviteter og konkurrerende brukergrupper. Fordelen med en fartsforskrift er at kommunen her kan regulere, ferdsele i hoved- og biledarealene noe kommunen ikke har anledning til gjennom en ordensforskrift. En god fartsforskrift, som gjelder alle, ivaretar de utfordringer som både vannscooter, jet brett, delfinbrett/scooter, speedbåter og lignende fartøy skaper.

Rådmannen er også kjent med at KS-advokatene i møte med flere kommuner i Østfold om dette temaet, har opplyst at det kan være problematisk å dokumentere at vannscootere er farligere og mer til skade for miljøet enn andre fritidsfartøy. Det kan være krevende å vurdere hvorvidt en regulering av bruk av vannscooter faktisk er egnet til å bidra til trygg ferdsel og forsvarlig forvaltning av farvannet, slik som regelverket krever i dag.

Alternativer:

Alternativet, å ikke innføre slik lokal forskrift om orden i og bruk av farvann og havner for Vestby kommune nå, vil medføre at bruk av vannscooter og lignende fartøyer er omfattet av småbåtloven, som i dag. Videre vil lokal forskrift om fartsbegrensninger, Vestby, av 18.07.1995 nr. 671, fortsatt være gjeldende.

Vurdering:

I prosessen med oppheving av den sentrale vannscooterforskriften, ble det fra sentrale myndigheter fremholdt at dette innebar at *kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivare tatt* (sitat fra regjeringens høringsbrev 23.12.2016). En virkning av opphevingen er at vannscootere ble sidestilt med andre båter. En eventuell forskjellsbehandling må begrunnes spesielt. For å kunne forskjellsbehandle båttyper i lokale ordensforskrifter, stilles det krav til konkret vurdering og god begrunnelse for forskjellsbehandling. Det vil lett kunne argumenteres for usaklig forskjellsbehandling dersom grunnlaget ikke er godt nok fundamentert.

Rådmannens vurdering er at det kan være utfordrende, ut fra de lokale forholdene på nåværende tidspunkt, å dokumentere at vannscootere er farligere og mer til skade for miljøet enn andre fritidsfartøy. Det er også krevende å vurdere hvorvidt en regulering av bruk av vannscooter faktisk er egnet til å bidra til trygg ferdsel og forsvarlig forvaltning av farvannet, slik som regelverket krever i dag. Rådmannen er i tvil om vi klarer å begrunne dette tilstrekkelig slik at dette står seg rettslig.

Ut fra kravene forskriftshjemmelen stiller til konkret fagvurdering, samt Kystverkets uttalelser vedrørende forskjellsbehandling av båttyper, mener rådmannen det ikke er grunnlag for å hjemle særskilte bestemmelser om vannscooterbruk i en lokal

ordensforskrift for Vestby kommune nå. Årsaken er at dette ser ut til å kreve dokumentasjon av konkrete miljø- og sikkerhetsproblemer med vannscootere som vi i dag ikke har på lokalt nivå. Rådmannen antar at man blant annet må dokumentere 1) at denne båttypen i seg selv skaper de miljø- og sikkerhetsmessige utfordringene som ordensforskriftene skal motvirke, selv om brukerne for øvrig følger reglene som gjelder for alle båter, 2) at utfordringene helt eller i det alt vesentlige er avgrenset til denne båttypen, og 3) i hvilke geografiske områder disse utfordringene finnes.

Videre skal reguleringen stå i et rimelig forhold til de byrdene brukergruppen (vannscooterbrukerne) påføres. Dette må også vurderes konkret.

For å unngå usaklig forskjellsbehandling av én båttype, kunne en løsning være å innføre felles bestemmelser for alle fritidsbåter i en lokal ordensforskrift. Da ville man måtte definere hva slags bruk eller adferd som utgjør et miljø- eller sikkerhetsproblem, og som skulle reguleres. Dette kunne f. eks være hyppige endringer av fart og kurs, hyppige endringer av turtall som gir irriterende lydbilde, lekekjøring, hopping på bølger etc. Fremdeles måtte det dokumenteres at reguleringen bidro til de formålene som er nevnt i forskriftshjemmelen, og i hvilke konkrete områder problemene var av en slik karakter at regulering er påkrevd. Likeledes må reguleringen også her stå i et rimelig forhold til de byrdene brukergruppen påføres.

Rådmannen vurderer at det ikke er behov for å regulere bruk av havnen og farvann langs Vestby kommunes kystlinje på nåværende tidspunkt.