

Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Vår ref.: 423158/2021 - 2021/42336
Deres ref.: 21/00595-4
Dato: 10.09.2021

Vestby kommune - Kommuneplanens arealdel og samfunnsdel 2023-2024 - Uttalelse til offentlig ettersyn av forslag til planprogram

Vi viser til oversendelse datert 24. juni 2021 av høring av forslag til planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2023-2034.

Revideringen er forankret i planstrategi for Vestby 2020-2023. Gjeldende samfunnsdel og arealdel ble vedtatt av kommunestyret 18. mars 2019. Innsigelser ble avgjort ved Kommunal- og moderniseringsdepartementets vedtak 17. februar 2020.

I forslaget til planprogram beskrives overordnede føringer, utviklingstrekk og utfordringer og opplegget for planprosessen. Planarbeidet ble presentert og drøftet i regionalt planforum 24. august 2021.

Forslaget til planprogram er vurdert ut fra fylkeskommunens rolle som regional planmyndighet, forvalter av fylkesvei, fagmyndighet for kulturminnevern og prosessmyndighet etter vannforskriften. Vi har følgende merknader:

Overordnet vurdering

Viken fylkeskommune vurderer forslaget til planprogram som oversiktlig og et godt utgangspunkt for det videre planarbeidet. Vi savner imidlertid en tydeliggjøring av samfunnsdelens rolle opp mot arealdelen. Arealdelen bør oppleves som et fotavtrykk av samfunnsdelen, ikke omvendt. Fylkeskommunen oppfordrer også til at Vestby kommunes rolle i henholdsvis Follo- og Mosseregionen problematiseres.

Medvirkning

Det er positivt at kommunen ser betydningen av innbyggermedvirkning og at det legges opp til en bred medvirkningsprosess. Tidlig involvering kan bidra til forankring og eierskap til planen hos innbyggerne, og synliggjøre potensielle konflikter som kan ha konsekvenser for realisering av framtidige planer. Medvirkning i tidlig fase kan imidlertid være krevende. Det kan være lurt å utarbeide en medvirkningsplan som følges opp gjennom hele planprosessen. [Her](#) er et eksempel fra Bane Nor.

Digitale verktøy har mange fordeler ved å nå bredt og sikre dokumentasjon av innspill, men det kan samtidig være utfordrende for mange å ta dem i bruk. Dette bør tas hensyn til ved valg av medvirkningsmetode.

PLAN Avdeling for kommunale planer

Postadresse: Postboks 220, 1702 SARPSBORG
Besøksadresse: Galleri Oslo Schweigaards gate 4, 0185 OSLO
Telefon: 32 30 00 00

E-post: post@viken.no
Internett: www.viken.no
Org.nr.: 921693230

I henhold til plan- og bygningsloven § 5.1 har kommunen et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Erfaringsmessig kan den flerkulturelle befolkningen være vanskelig å nå. Vi oppfordrer kommunen til å sikre at denne delen av befolkningen involveres i kommuneplanprosessen på en god måte og oppfordrer til å invitere inn lokalt eller regionalt innvandrerråd. Vi viser også til merknader nedenfor under overskriften Integreering.

Lag, foreninger og andre grupper kan bidra med mye kunnskap, har betydelig innflytelse på flere innbyggergrupper og bør aktivt inviteres inn i medvirkningsarbeidet. Gjestebud er en vel anvendt og god metode for å engasjere et mangfold av interesser. For flere verktøy og aktiviteter for å favne bredden i kommunens befolkning, viser vi blant annet til Folketråkkveilederen (DOGA), som anbefaler ulike verktøy og metoder for medvirkning i ulike faser av en planprosess.

Det går frem av planprogrammet at kommunen tenker å melde opp saken til drøfting i regionalt planforum i forbindelse med høring av planforslaget. Vi vil sterkt oppfordre kommunen til å melde planarbeidet inn til regionalt planforum i god tid før planen legges ut til offentlig ettersyn slik at eventuelle konflikter kan belyses og avklares tidligst mulig og bruken av innsigelser kan reduseres.

Regional planstrategi/regionale planer/FNs bærekraftsmål som rammeverk

Det er positivt at forslaget til planprogram trekker frem regional planstrategi for Viken 2020-2024, de tre nye regionale planene som er vedtatt utarbeidet og gjeldende regionale planer vedtatt av de tre tidligere fylkeskommunene som føringer for det kommunale planarbeidet. Kommunenes involvering og medvirkning i utarbeidelsen av de tre nye regionale planene vil være svært viktig for å sikre gode regionale plangrunnlag. Vi imøteser Vestby kommunes deltagelse i planprosessene.

Regional planstrategi for Viken 2020-2024 fremhever at det regionale plansystemet skal legge FNs bærekraftsmål til grunn og bidra til utvikling innenfor planetens tålegrense. Fylkeskommunen er positiv til at planprogrammet legger opp til at FNs bærekraftsmål skal legges til grunn for Vestby kommuneplans nye målstruktur.

Forsvarlig arealbruk er vesentlig for å redusere klimagassutslipp og sikre naturmangfold, og kommuneplaner er viktige verktøy i arbeidet med å nå målsetningene i bærekraftsmålene. Vi forventer at både nye arealinnspill og eksisterende utbyggingsområder vurderes opp mot FNs bærekraftsmål og gjeldende regionale og kommunale planer og strategier.

Samordnet areal- og transportplanlegging

Et av hovedmålene i regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus (RP-ATP) er at utbyggingsmønsteret skal være arealeffektivt, basert på prinsipper om flerkjernet utvikling og bevaring av overordnet grønnstruktur. Planen skal bidra til å nå det felles målet for Oslo og Akershus, fastsatt gjennom Stortingets klimaforlik og Oslopakke 3, om at persontransportveksten i området skal tas med kollektivtransport, gange og sykkel.

For å nå målene i den regionale planen er det nedfelt retningslinjer (R1-R19) for kommunens planarbeid gjennom rollen som arealmyndighet. Retningslinjene skal også følges opp av transportetatene og fylkeskommunen. I tillegg til de generelle retningslinjene er det vedtatt et

handlingsprogram for oppfølging av den regionale planen. Punkt H3 lister opp sentrale oppgaver kommunene er gitt ansvar for ved revisjon av kommuneplanens arealdel.

Vestby kommune gjorde en grundig jobb i forrige kommuneplanrullering med å oppdatere kommuneplanen i tråd med retningslinjene i RP-ATP. Vi forventer at føringene også følges opp i inneværende rullering og har følgende merknader:

Bolig

Det er svært positivt at kommunen står fast ved at minst 80 % av boligbyggingen i Vestby skal skje innenfor grønn grense i Vestby sentrum, i tråd med retningslinje R4 i RP-ATP. Det er også positivt at kommunen slår fast at det ikke er behov for nye arealer til boligbygging utenfor Vestby sentrum ved denne rulleringen av kommuneplanen. Samtidig går det frem av planprogrammet at kommunen vil gjennomgå kommunens hytteområder og vurdere om noen områder bør omgjøres til boligområder.

Vestby kommune utarbeidet et dimensjoneringsgrunnlag ved forrige kommuneplanrullering, i tråd med retningslinje R2 i RP-ATP. Det går frem av forslaget til planprogram at kommunen nå har foretatt en ny gjennomgang av boligreserver i og utenfor Vestby sentrum. Total boligreserve er anslått til vel 10 000, hvorav ca. 8 000 er innenfor grønn grense i Vestby sentrum og drøyt 2000 utenfor Vestby sentrum. Dette er i tråd med 80/20-fordelingen i RP-ATP, men som kommunen selv påpeker, er det en utfordring å sørge for at den faktiske utbyggingen forholder seg 80/20-fordelingen. Ifølge gjeldende kommuneplan er forventet befolkningsvekst i perioden 2019-2030 32 %, som innebærer en økning på 5 729 innbyggere. Dette betyr at boligreservene i gjeldende plan langt overstiger forventet befolkningsvekst.

I tråd med retningslinje R5 tilbakeførte kommunen en rekke utbyggingsområder til LNF-formål ved forrige kommuneplanrullering. For å sikre kommunen bedre kontroll med vekstfordelingen, oppfordrer vi kommunen til å vurdere om ytterligere områder kan tas ut. Dette blir spesielt aktuelt dersom noen hytteområder omdisponeres til helårsbebyggelse.

Vi anbefaler at kommunen vurderer om eldre reguleringsplaner er i tråd med dagens mål for samfunnsutviklingen, for eksempel med hensyn til kollektivtilbud. Kommunen bør se på muligheten for å oppheve eldre reguleringsplaner som ikke er i tråd med målene i RP-ATP. Vi gjør oppmerksom lovendringen som ble foretatt i 2017, som gjør at eldre reguleringsplaner som i det «vesentligste er i strid med overordnet plan» jf. pbl § 12-14 fjerde ledd kan oppheves med forenklet saksbehandlingsprosess.

Næring

Næringsarealer er et viktig tema i Vestby kommune. Kommunen er offensiv med hensyn til næringsarealer generelt og handel spesielt. Viken fylkeskommune forventer at retningslinje R10 *Rett virksomhet på rett sted* i RP-ATP legges til grunn for kommunens planarbeid og næringsutviklingen i kommunen. Rett lokalisering av arbeidsplasser bidrar til redusert vekst i transportarbeid, effektiv arealbruk, styrking av de prioriterte vekstområdene, god utnyttelse av kollektivtransporten og at virksomheter med behov for rimelige arealer og nærhet til hovedtransportnettet lokaliseres utenfor tettbebyggelsen.

Det er fylkeskommunens oppfatning at tilbudet av næringsarealer i kommunen ikke nødvendigvis er utløst av et behov. Vi oppfordrer til at kommunen utarbeider en handelsanalyse, jf. retningslinje 5.2.5 i regional plan for handel, service og senterstruktur, og

forventer at det i kommuneplanrulleringen legges opp til en tett og god dialog om prinsipielle forhold rundt næring og handel.

Samferdsel

Det er positivt at kommunen opprettholder at minst 80 % av boligbyggingen i Vestby skal skje innenfor grønn grense i Vestby sentrum. I henhold til handlingsprogrammet for 2021-2024 har Vestby kommune en høy boligreserve i vedtatte reguleringsplaner, med nær 650 nye boliger bare i området Hvitsten og Strandåsen. Vi støtter kommunen i at det bør vurderes om det er riktig grep å legge til rette for så mange nye boliger i et område som er utenfor traseer for god kollektivtrafikk. Vi viser til merknadene ovenfor om muligheten for å oppheve eldre reguleringsplaner som er i strid med overordnet plan.

Avkjørselsbestemmelser

Fylkeskommunen støtter at avkjørselsbestemmelsene (§ 8) i kommuneplanens arealdel tas opp til revisjon. Gjeldende bestemmelser baserer seg på holdningsklasser hvor ulike offentlige veier er kategorisert i holdningsklassene «Meget streng», «Streng» og «Mindre streng». Tilknyttet de ulike holdningsklassene er det bestemmelser som har mer ordlyd som retningslinjer. Eksempelvis «boligavkjørsel til boligformål bør normalt kunne innvilges» o.l.

Ordningen med holdningsklasser er et gammelt system, som opprinnelig fungerte retningsgivende for vegmyndighetens skjønnsutøvelse etter vegloven § 40 (se [håndbokV715](#)). Ettersom hjemmelen for å innvilge eller avslå ligger i vegloven har det vært av mindre betydning om bestemmelsene i arealdelen hadde en retningsgivende ordlyd.

Ved vedtakelsen av plan- og bygningsloven av 2008 ble rettstilstanden fra tidligere lov endret slik at det ikke bare er holdningsklasser det kan knyttes bestemmelser til i kommuneplanens arealdel. På samme måte som i regulerte områder er det åpnet for at arealdelen kan avklare avkjørselsforholdet, som medfører at det ikke er behov for særskilt behandling etter vegloven, se Ot.prp.nr. 32 (2007-2008) side 223 med henvisning til pbl § 11-10 pkt. 4.

Skal kommuneplanbestemmelsene brukes som selvstendig hjemmelsgrunnlag for å innvilge eller avslå en søknad om avkjørselstillatelse, er det vesentlig at bestemmelsene er klare og entydige. Tidligere ordlyd, som kun tar høyde for holdningsklasser, er da ikke dekkende.

Vår erfaring er at mange avkjørselssøknader er formalitetsbehandlinger som kunne ha vært regulert gjennom kommuneplanbestemmelser. Eksempelvis er søknader om utvidet bruk av eksisterende avkjørsler på sekundære fylkesveier et forhold som kan vurderes nærmere. Vi er åpne å vurdere den type bestemmelser nærmere. Det vil være tidsbesparende for søkere og ressursbesparende for kommunen og fylkeskommunen om mest mulig er avklart på forhånd.

Byggegrenser:

I gjeldende kommuneplan er det tatt inn byggegrenser mot E6 (§ 10). Fylkesveiene er ikke omtalt, noe som betyr at vegloven § 29 gjelder. Lovens utgangspunkt er 50 meters byggegrense, som er forholdsvis mye, spesielt langs sekundære fylkesveier med lite trafikk.

Det bør derfor fastsettes byggegrenser i arealdelen for fylkesveier. Kommuner i tidligere Østfold fylke har eksempelvis 15 meters byggegrense på sekundære fylkesveier, som gjør at færre saker trenger dispensasjonsbehandling etter vegloven. Det er både tidsbesparende for de som søker og ressursbesparende for kommunen og fylkeskommunen.

Kulturminner

Vi viser til fylkeskommunens uttalelse til kommunal planstrategi 2020-2023, datert 8. januar 2021, der vi ga innspill om kulturminner, herunder hvordan kulturminner er en viktig ressurs i samfunnsutviklingen.

Vestby har en kommunedelplan for kulturminner for perioden 2017-2021. Det vil være hensiktsmessig å rullere og oppdatere denne planen og handlingsdelen slik at den kan henge sammen med kommuneplanens arealdel og samfunnsdel som nå utarbeides. På den måten vil kulturminneplanen bli et nyttig planverktøy fremover for å utvikle stedskvaliteter for innbyggerne i kommunen.

Det er positivt at virkninger for kulturminnevern, kulturlandskap og estetikk skal konsekvensutredes for alle nye utbyggingsområder. Vi minner om planretningslinjene som ble vedtatt som del regional plan for kulturminner og kulturmiljøer i Akershus 25. november 2019. Gjennom retningslinjene forventes det at kulturminneverdier kartlegges, viktige kulturminner bevares og at ny bebyggelse i tilknytning til kulturminner og bevaringsområder utformes og integreres slik at man oppnår et godt samspill mellom ny og gammel bebyggelse.

Det er bra at bestemmelsene om kulturminner skal gjennomgås. Dette gjelder spesielt for bevaringsområdene i Son, Hølen og Hvitsten, der det også er behov for å oppdatere reguleringsplanene. Det bør være et samsvar mellom bestemmelsene i kommuneplanen og reguleringsplanene. I kommuneplanens arealdel bør det også komme bedre fram at bestemmelsene som i dag er under § 16 Kulturminner for *kulturlandskap med stor eller svært stor verdi* gjelder for områder som er *Angitthensynsone – Kulturmiljø* i plankartet.

I planprogrammet, under avsnittet «Næringsutvikling», opplyses det om at det ved forrige rullering av kommuneplanen ble lagt ut en mindre utvidelse av Vestby næringspark og at det nå er igangsatt regulering av området. Historisk har området for dagens næringspark vært en del av et kulturlandskap med store kulturminneverdier og stor tidsdybde, fra steinalderen, og særlig jernalderen. Fremdeles er det bevarte kulturminner i randsonene og det umiddelbare kulturlandskapet, som f. eks gravfeltet ved Deli gård. Erfaringsmessig er det vanskelig å forene næringsutvikling i områder med store kulturminneverdier uten at det blir tapende parter på begge kanter. Det oppfordres til at kommunen nøye utreder behovet for næringsutvikling i områder som i dag er relativt uberørte, og hvor det opptrer synlige kulturminner som innehar en opplevelsesverdi for publikum og lokale.

Kulturminner skal markeres med korrekt hensynssone i plankartet, med tilhørende bestemmelser. Kommunen bør sikre at interne kart er oppdaterte vedrørende kulturminnehensyn slik at de kan bli til hjelp i den daglige saksbehandlingen i kommunen.

Klima

Det er veldig bra at Vestby har vedtatt at bærekraftsmålene skal legges til grunn for arbeidet med kommuneplanen. Vi oppfordrer kommunen til å sette tydelige mål og strategier for hvordan målene skal nås. Å redusere klimagassutslippene i kommunen er satt som et viktig fokusområde, men det er ikke presisert definerte mål under satsningsområde for klima og energi i planprogrammet. Vi anbefaler å legge til grunn målet i regional planstrategi 2020-2024 om at klimagassutslippene skal reduseres med minst 80 % innen 2030 sammenlignet med 2016.

Ifølge Statlige planretningslinjer (SPR) for [klima- og energiplanlegging og klimatilpasning](#) skal kommuneplanens samfunnsdel inkludere en overordnet vurdering av om klimaendringer vil påvirke langsiktige utfordringer, mål og strategier. Vurderingen skal skille mellom forhold av betydning for arbeidet med kommuneplanens arealdel, og forhold av betydning for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.

Det er veldig bra at Vestby kommune ønsker at all transportvekst skal tas gjennom gange, sykkel, og kollektivtransport – både for klima og et livlig bysentrum – og det er bra at kommunen legger vekt på sin rolle som planmyndighet. Vi regner med at kommunen vil koble føringene i planprogrammet i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og videre nedover i planhierarkiet. Det er også viktig for kommunen å arbeide med tiltak for miljøvennlig transport for å nå målet om reduksjon av klimagassutslipp. Den største utslippskilden for direkte klimagassutslipp i Viken er veitrafikk, der personbiler utgjør hovedandelen. For å bidra til å redusere disse utslippene er gode tiltak å øke andelen som går, sykler og reiser kollektivt, i tillegg til å øke andelen fornybare drivstoff.

Miljø

Planprogrammet påpeker behovet for å ivareta jordbruksområdene. Kommunen har bestemt at når dyrka og dyrkbar mark unntaksvis tas i bruk til viktige samfunnsmessige tiltak, skal det utarbeides jordvernplaner for å sikre at jorda blir benyttet til jordforbedring eller nydyrking. Vi viser til at Viken fylkesting gjennom regional planstrategi 2020-2024 vedtok mål om en nullvisjon for nedbygging av matjord i Viken.

Det påpekes videre at kommunen har mye viktig naturmangfold og at det er spesielt stort press på enkelte naturelementer, slik som salamanderdammer og hule trær. Ved rullering av kommuneplanen bør det vurderes en lignende strategi for naturområder under press som for jordbruket, ved at der biologisk viktige og sårbare områder vedtas tatt i bruk for samfunnsformål, skal det i forkant av en bruksendring båndlegges/sikres/evt. restaureres et område/naturelement med tilsvarende naturkvalitet slik at kommunen ikke mister naturmangfold på kort eller lang sikt.

Det framgår av planprogrammet at man over flere år har gjennomført omfattende kartlegging av kommunens biomangfold. En gjennomgang for fylkeskommunen i 2020 (BioFokus-rapport 2020-18) viser imidlertid at det fortsatt er behov for kartlegging av ravinedaler og ytterligere kartlegging av dammer. Her anbefales også at plan- og utbyggingsprosjekter bør pålegges en naturmangfoldutredning som inkluderer feltarbeid.

Planprogrammet tar opp behovet for å oppdatere og tilgjengeliggjøre tilgjengelige kartdata for allmennheten. Dette er et godt grep og bør også gjennomføres for biomangfold i kommunen. Dette vil trolig kunne bidra til å stimulere det lokale friluftslivet og til å øke innbyggernes interesse for å ivareta kommunens naturgrunnlag.

Masseforvaltning

Vestby kommune gjennomførte et grundig arbeid med masseforvaltning i forbindelse med forrige kommuneplanrullering. Fylkeskommunen ser det som veldig positivt at masseforvaltning er et fokusområde i kommuneplanen, og ber om at regional plan for masseforvaltning i Akershus ligger til grunn for videre arbeid. Det skal legges fokus på å sikre byggeråstoff og uttaksområder for framtidige behov, og samtidig skal miljø- og samfunnsbelastning fra masseuttak, massehåndtering og massetransport reduseres. Videre

skal det sørges for størst mulig gjenbruksandel av gjenvinnbare masser, og det må sikres arealer for masseinntak, gjenvinning og lovlig deponering.

Folkehelse

Fylkeskommunen er opptatt av at det på folkehelseområdet jobbes helhetlig og systematisk, og at det aktivt vurderes hvilke konsekvenser kommunens prioriteringer vil ha i et folkehelseperspektiv. Folks helse er ikke bare et resultat av individuelle forhold og levevaner, men påvirkes av levekår og strukturelle forhold som inntekt, arbeid, oppvekst og utdanning, samt bo- og nærmiljø. Vektlegging av dette i videre planarbeid forventes med utgangspunkt i tilgjengelig kunnskap og lokalt vedtatt folkehelseoversikt.

Frivillighet, fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv

Overordnede kommentarer

Fokus på å sikre god tilgang for alle innbyggere til arealer for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv bør synliggjøres både i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, som en sentral strategi for å både sikre sosial bærekraft, økonomisk og klima- og miljømessig bærekraft gjennom blant annet god stedsutvikling med trivsel og bokvalitet, god helse og aktive reisevaner.

Viken fylkeskommune har vedtatt felles handlingsprogram for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv; Aktiv i Viken 2021-2022, som bygger på gjeldende regionale planer fra de tidligere fylkene. Vi viser blant annet til veivisere for anleggsutvikling, arealbruk og lokalisering i Viken, side 20. Fylkeskommunen oppfordrer til flerbruk av anlegg og aktivitetsområder, og et mangfoldig tilbud av organisert og egenorganisert aktivitet i kommunen. Det bidrar til at alle kan finne en aktivitetsform og et miljø som passer dem.

Fylkeskommunen oppfordrer Vestby kommune til godt samarbeid og involvering av frivillige organisasjoner i planprosessen. Det er viktig med gode rammer for og samarbeid med frivilligheten om fysisk tilrettelegging og organiserte aktivitetstilbud.

Friluftsliv

I kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ser vi gjerne en synliggjøring av friluftslivets bidrag til å nå FNs bærekraftsmål. Vi ønsker å fremheve betydningen av friluftsliv for god helse gjennom aktivitet, naturopplevelser og sosialt nettverk, utvikling av grønne og attraktive tettsteder og ivaretagelse av natur og biologisk mangfold i større friluftslivsområder.

Nærhet til tur- og friluftslivsområder og aktivitetstilbud bidrar til å senke terskelen for deltagelse. Det er derfor særlig viktig med god tilrettelegging av stier, turveier og snarveier i og mellom boligområder og ut til aktivitetsanlegg og friluftslivsområder, til skoler og andre tjenestefunksjoner. Det er også viktig å bevare naturopplevelsen med stort innslag av trær og naturlig vegetasjon i tettstedsnære grøntområder, som for eksempel hundremeterskoger.

Fylkeskommunen er fornøyd med at kommunens sykkelstrategi, som ser på muligheten for fritidssyking og ruter til friluftslivsområder i kommunen, skal innarbeides i kommuneplanen.

Kartdata og kunnskapsgrunnlag for friluftsliv

Vi minner om at plan- og bygningsloven (§ 2-1) krever at *kommunen sørger for at det foreligger et oppdatert offentlig kartgrunnlag for de formål som omhandles i loven*. Det er særlig fire sentrale datasett for friluftsliv i Det offentlige kartgrunnlaget:

- Kartlagte og verdsatte friluftsområder
- Statlig sikra friluftslivsområder
- Turruter
- Tilgjengelighet - friluft

Vestby kommune har gjennomført *kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder*, og viser i planprogrammet at de bygger videre på dette arbeidet i samfunnsdelen og arealdelen. Vestby deltar også i arbeidet med helhetlig plan for friluftslivets ferdselsårer, som bidrar til å oppdatere datasettet *Turruter*. Dette er veldig positivt for ivaretagelse av friluftslivet i Vestby. Fylkeskommunen forventer at disse arbeidene inngår i kunnskapsgrunnlaget for friluftsliv, når dette skal utredes og hensyntas i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og at kartlagene jevnlig oppdateres framover.

Fylkeskommunen anbefaler kommunen å vurdere bruk av hensynssone for friluftsliv i områder kartlagt som særlig viktig eller viktige friluftslivsområder, og statlig sikrede friluftslivsområder.

Statlig sikrede friluftslivsområder

Vestby kommune har i dag 14 statlig sikrede friluftslivsområder. Fra januar 2020 fikk fylkeskommunen ansvaret for forvaltningen av de statlig sikrede friluftslivsområdene. God forvaltning av statlig sikrede områder, slik at de fremstår attraktive for friluftsliv, er høyt prioritert. Fylkeskommunen er positiv til at Vestby kommune har fokus på å lage oppdaterte forvaltningsplaner for alle de statlig sikrede friluftslivsområdene i kommunen. Disse områdene må være synlig i kommuneplanen, f.eks. som hensynssone friluftsliv.

Friluftsliv langs sjøen

Fylkeskommunen er glad for at Vestby i planprogrammet fremmer mulighet for statlig sikring av nye områder langs sjøen, og varsler gjennomgang av arealbruken i strandsonen. Ivaretagelse av sammenhengende kyststi er også viktig friluftslivstilrettelegging langs sjøen.

Fylkeskommunen minner om at muligheter for opphold og ferdsel langs sjøen og konsekvenser for friluftslivet alltid må vurderes og hensyntas ved dispensasjonssaker i 100-meterssonen.

Statlig sikring er et godt virkemiddel for å ivareta og tilrettelegge for friluftslivet i pressområder. Kartlagte og verdsatte friluftsområder og arbeidet med helhetlig plan for friluftslivets ferdselsårer vil gi et godt grunnlag for utvelgelse av områder, med hensyn til god tilrettelegging for ulike friluftaktiviteter, og sikre god adkomst til områdene fra land og vann. Fylkeskommunen bistår gjerne i prosesser rundt statlig sikring.

Universell utforming i uteområder

Fylkeskommunen har bistått Vestby kommune i kartlegging av universell utforming i statlig sikrede friluftsområder. Dette er registrert i DOK – datasettet *tilgjengelighet-friluft*, og bør brukes aktivt i kommunen som kunnskapsgrunnlag for videre planlegging, forvaltning og tilrettelegging for friluftsliv i disse områdene. Vi oppfordrer kommunen til å vurdere å gjennomføre kartlegging av tilgjengelighet i uteområder i tettsteder og friluftsområder når Kartverket utlyser midler til dette.

Friluftslivsfaglige spørsmål kan rettes til rådgiver friluftsliv i Viken fylkeskommune, Ingvild Kavli, på e-post ingvildka@viken.no

Integrering

Fylkeskommunen anser det som positivt at kommunen legger FNs bærekraftsmål som en føring for planprogrammet og at det understrekes at det bl.a. innebærer en prioritering av de mest sårbare i samfunnet, herunder «minoriteter, jenter og flyktninger».

Demografi

Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre utgjør en betydelig andel av Vestby kommunes befolkning. Den har, som i mange andre kommuner, vært i rask vekst fra 11.2% i 2011 til 19% i 2021. Sysselsettingen blant innvandrere i Vestby er relativt høy (69,1% i 2019). Disse trendene bør synliggjøres under befolkningsutvikling i planen.

Sosial bærekraft

Regjeringen¹ legger bl.a. vekt på at en av de store utfordringene er å skape et sosialt bærekraftig samfunn og et trygt samfunn for alle. Viken fylkeskommune anbefaler at kommunens planprogram legger føringer for et overgripende integreringsperspektiv i de regionale planene, og at et integrert og inkluderende lokalsamfunn defineres som en del av et overgripende mål om sosial bærekraft og trygghet for alle i lokalsamfunnet.

Levekår

Innvandrerbefolkningen har en markant lavere gjennomsnittlig inntekt (kr. 351 800) enn øvrig befolkning (kr. 428 000).² Dette påvirker levekårene negativt for mange flyktninger og innvandrere, og spesielt barna deres. Viken fylkeskommune anbefaler at dette tas inn i grunnlaget for behovsdefinisjonen for planer i kommunen. Behovet for bedre levekår for de mest utsatte og økt resultatlikhet generelt mellom innvandrere og øvrig befolkning, og for tilrettelegging for innvandreres deltakelse i sivilsamfunnet, bør synliggjøres i planbehovet.

Boligutvikling

Det er en tendens til at sentrumsnære boliger ikke er tilgjengelige for personer med lav inntekt. Vi anbefaler å synliggjøre betydningen av å forebygge marginalisering og gettofisering i boligområder med for høy eller for lav innvandrertetthet og unngå en opphopning av homogene samfunnsklasser, og sikre at innvandrerbefolkning og øvrig befolkning blir integrert i samme nærområder.

Medvirkning

Viken fylkeskommune anbefaler kommunen å involvere kommunens innvandrere og innvandrerorganisasjoner i medvirkningsprosessen. Med en så betydelig innvandrerbefolkning som Vestby kommune har i dag, anbefaler vi å opprette et kommunalt innvandrerråd for å sikre god involvering.

Vennlig hilsen

Per Albert Kierulf
avdelingsjef kommunale planer

Margaret Andrea Mortensen
rådgiver kommunale planer

¹ [Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023 - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging-2019-2023)

² Kilde: [Statistikk | IMDi](https://www.imdi.no/)

Kopi til:
STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN
STATENS VEGVESEN

Saksbehandlere:

Regional planmyndighet:

Samferdsel:

Arkeologiske kulturminner:

Nyere tids kulturminner:

Klima:

Miljø:

Masseforvaltning:

Folkehelse:

Frivillighet, fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv:

Margaret Andrea Mortensen

Daniel Holm

Malin Trømborg

Sissel Riibe

Frida Elstad

Stig Hvoslef

Amra Kalac

Inger Johanne Strand

Ingvild Kavli



Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Saksbehandler, innvalgstelefon

Torgeir Fagersand, 69247593

Vestby - Innspill til varslet oppstart av rullering av kommuneplanen 2023 – 2024

Vi viser til deres oversendelse datert 24. juni 2021 med varslet oppstart av rullering av kommuneplanen for Vestby 2023-2034 med høring av planprogram.

Bakgrunn

Det fremgår av varselet at formålet med planarbeidet er å starte rullering av kommuneplanens arealdel og samfunnsdel. Det forespeiles at planprogrammet skal fastsettes høsten 2021, og at planen skal vedtas i 2023.

Ved fastsettelsen av planprogrammet skal det blant annet fremgå hvilken ny arealbruk som skal utredes.

Statsforvalterens rolle

Vi skal bidra til at planer ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, samfunnsikkerhet, samt barn og unges interesser. Statsforvalteren skal arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer innen våre ansvarsområder blir fulgt opp i kommunale planer. Kommunen er planmyndighet og har ansvaret for at plan- og bygningslovens formelle krav til innhold og planprosess oppfylles i planarbeidet.

Statsforvalterens innspill

Vi mener kommunen i sitt forslag til planprogram har et godt utgangspunkt for arbeidet med rulleringen av kommuneplanen. Vi kunne ønske det ble gjort en konkretisering for hva man ønsker å jobbe med i samfunnsdelen, og at dette kommer tydeligere frem under punkt «Utviklingstrekk og utfordringer» i planprogrammet på side 20.

Vi anbefaler Miljødirektoratets digitale veileder [M-1941 Konsekvensutredninger for klima og miljø](#) for opparbeidelse av planprogram og gjennomføring av konsekvensutredning. Mulighetene for å finne de beste løsningene og unngå vesentlige negative virkninger for miljø og samfunn er størst på overordnet plannivå. Konsekvensutredninger på overordnet plannivå skal være gode nok til å

beslutte om et areal bør avsettes til et bestemt formål, eventuelt på hvilke vilkår. Derfor er det viktig at planprogrammet stiller de riktige kravene til utredning.

Overordnede føringer

Det vises i planprogrammet til vårt forventningsbrev for 2020. Vi vil opplyse om at vi sendte ut et nytt [forventningsbrev til kommunens arbeid for 2021](#) med tilhørende vedlegg om [hvilke forventninger vi har til kommunal arealplanlegging](#). Vi vil anbefale at relevante statlige planretningslinjer også innarbeides i dokumentet. Ellers vil vi vise til [våre nettsider](#) der det ligger en oversikt over relevante føringer for kommunens planarbeid.

Nedenfor følger temavise innspill ut ifra våre ansvarsområder som vi skal ivareta i forbindelse med kommunens areal- og samfunnsplanlegging.

Vannmiljø

Vannmiljø og naturmangfold

Arbeidet med kommuneplanen må omfatte en helhetlig vurdering og behandling av vannressursene med hensyn til miljøtilstand, naturmangfold og brukerinteresser. Kommuneplanen skal ivareta naturmiljøet i og langs vassdragene, sikre friluftsinnteresser og hindre arealbruk og tiltak som fører til at miljømålene for vannkvalitet ikke nås eller at miljøtilstanden blir forringet.

Forslaget til planprogram nevner sentrale føringer av betydning for vannmiljø som FNs 17 bærekraftsmål og Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Videre har regjeringen lagt fram en helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et attraktivt friluftsliv. Denne vil kunne gi viktige innspill til kommunens videre arbeid med kommuneplanen.

I forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) § 4 står det at tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Vannforskriften er fulgt opp gjennom regionale vannforvaltningsplaner som fastsetter konkrete miljømål. Ifølge vannforskriften § 29 skal regionale vannforvaltningsplaner legges til grunn for kommunenes planlegging og virksomhet. Den regionale planen som Vestby kommune inngår i, er nå under oppdatering.

I forslag til planprogram står det at ingen av vannforekomstene i Vestby kommune oppnår miljømålet om god økologisk tilstand og at det er utfordringer knyttet til landbruk og avløp. Vi viser til at mange vannforekomster har et stort gap mellom dagens miljøtilstand og målene, noe som innebærer et betydelig tiltaksbehov. Vi ber om at planprogrammet blir tydelig på at samfunnsdelen skal synliggjøre mål for vannkvalitet og si noe om hvordan den regionale vannforvaltningsplanen skal følges opp og kommunens ansvar som sektormyndighet i den forbindelse. I helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden er det et sentralt mål å oppnå en god miljøtilstand i fjorden. Flere innsatsområder og tiltak omhandler behovet for å begrense tilførsler av forurensning. Utslipp fra kommunalt avløp og spredt bebyggelse skal reduseres gjennom rensing av organisk stoff/nitrogen og raskere ledningsnettfornyelse, samt bedre regulering av båtseptik. Reduksjon av arealavrenning fra landbruk er også nevnt, og i den sammenhengen presiseres viktigheten av gode, flersjiktete kantsoner.

I regjeringens nasjonale føringer for arbeidet med oppdatering av regionale vannforvaltningsplaner, brev av 19. mars 2019, står det at kommunens arealplanlegging er svært viktig for å nå målet om god tilstand i norsk vann. Støy, luftkvalitet og annen forurensning er i forslaget til planprogram utredningstemaer til arealdelen. Ut fra de store utfordringene med

vannkvaliteten i kommunen, ber vi om at forurensning til vann og miljøtilstand i vannforekomster blir spesielt nevnt og noe mer konkretisert i planprogrammet. Planlegging for nye inngrep og ny aktivitet må vurderes etter vannforskriften § 12 dersom dette kan gi påvirkninger som fører til en varig forringelse av tilstanden i vannforekomsten eller gjør det vanskeligere å oppnå miljømålene. Det fremkommer av Klima- og miljødepartementets nye presiseringer om bruk av vannforskriftens § 12 (vannportalen.no) at det skal vurderes konkret om § 12 kommer til anvendelse ved utarbeidelse og behandling av kommuneplan. For planer eller tiltak som skal konsekvensutredes, skal vurdering etter vannforskriften § 12 samordnes med arbeidet med konsekvensutredning.

Videre må kommunen fastsette tilstrekkelige overordnede føringer og bestemmelser til arealdelen om at det i videre plan- og byggesaksarbeid skal redegjøres for hvordan nye tiltak og inngrep kan påvirke miljøtilstanden til en vannforekomst, og at dette må veies opp mot miljømålet til vannforekomsten.

Vestby kommune har viktige naturverdier knyttet til vann. Det er flere bestander av verdifulle arter, for eksempel amfibier med storsalamander og edelkreps. Kommunen har også viktige leveområder for sjøørret og verdifullt marint naturmangfold som må ivaretas. I helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden omtales innsatsområder og tiltak knyttet til sårbare arter, utvalgte naturtyper og restaurering av naturverdier. Et av tiltakene er at Fiskeridirektoratet i samarbeid med kommunene skal etablere minst ett fredningsområde for hummer i hver kommune.

Verdifulle leveområder for naturmangfold i vann med tiliggende arealer må sikres mot uheldige inngrep gjennom arealformål med bestemmelser og hensynssoner. Det er derfor viktig at naturmangfold er foreslått som et tema som skal konsekvensutredes. Kommunens igangsatte arbeid med kommunedelplan for naturmangfold vil gi viktig kunnskap for videre arealforvaltning, og det er synliggjort i forslaget til planprogram at kommunen ut fra arbeidet med naturmangfoldplanen skal vurdere bestemmelser om naturmangfold.

I forslaget til planprogram er det nevnt at befolkningsvekst fører til økt press på friluftsområder langs sjøen, og vi ser positivt på at det står at det må foretas en gjennomgang av arealbruken i strandsonen langs sjøen. Gjennom arealdelen fastsettes også viktige bestemmelser om byggeforbud langs vassdrag, jf. plan- og bygningsloven § 1-8. Kommunen må også vurdere byggegrensene langs vassdrag ut fra en differensiert forvaltning som tar utgangspunkt i vassdragsverdier, brukerinteresser og arealbruk. Bredden på sonene må vurderes konkret ut fra vassdragets karakter, interesser som skal ivaretas, og hvilke forhold som forbys.

Videre er det viktig å ivareta kantvegetasjonen langs vassdragene. Tap av kantvegetasjon er en utfordring som fører til økt avrenning av næringssalter, økt fare for elveerosjon, degradert habitatkvalitet for vannlevende organismer og reduksjon i biologisk mangfold langs vassdragene. Langs vassdrag med årssikker vannføring skal det opprettholdes kantvegetasjon, jf. vannressursloven § 11, og ved eventuell fjerning av vegetasjon i kantsoner skal vi vurdere om det kreves en tillatelse. Vi viser også til veileder fra Norges vassdrags- og energidirektoratet (NVE). Vannressursloven § 11 og plan- og bygningsloven § 11-11 nr. 5 gir kommunen mulighet til å fastsette bestemmelser for å sikre eller opprettholde kantvegetasjon langs vassdragene utover minimumskravene i vannressursloven, blant annet ved å fastsette minimumsbredde på kantvegetasjon.

Avløp, overvann og snødeponering

Arealforvaltningen må ses i sammenheng med avløpsinfrastrukturens kvalitet og kapasitet. Klimaendringer, arealendringer og befolkningsvekst øker belastningen på denne infrastrukturen.

Flere vannforekomster i kommunen er påvirket av avløpsvann. Nye utbygginger skal ikke skje i områder uten tilstrekkelig kapasitet på avløpsnett, eller på bekostning av tiltak satt i verk for å sikre at kommunen driver i tråd med krav for avløp gitt i eller i medhold av lov. Plan- og bygningsloven § 27-2 stiller krav til at avløp skal være sikret og i samsvar med forurensningsloven før opprettelse eller endring av eiendom til bebyggelse. I regjeringens brev av 19. mars 2019 med nasjonale føringer til vannregionmyndighetene gis blant annet føringer til kommunene som sektormyndighet for avløp.

Det er derfor viktig at avløp er nevnt som et utredningstema i forslaget til planprogram. Kapasitet og kvalitet på infrastrukturer, inkludert avløp, er viktige forhold ved vurderingen av både eksisterende og nye utbyggingsområder.

Vi viser til vår tilbakemelding den 27. mai 2021 på egenkontrollrapportering for avløpssektoren for Vestby kommune i 2020, der vi presiserer at kommunen må forbedre sin samordning med MOVAR IKS/Kambo avløpsrensaneanlegg og Søndre Follo avløpsrensaneanlegg. Kommunen må også ha oversikt over kommunens bidrag av avløpsmengder angitt i pe BOF5 til tettbebyggelse kommunen inngår i.

Klimaendringer og utbygging med harde flater fører til utfordringer for vannmiljøet, blant annet økte mengder overvann og fremmedvann til avløpsanlegg, økt erosjon, flom, skred og behov for forebyggende og avbøtende tiltak. I forslag til planprogram er det nevnt som en utfordring at Vestby kommune må tilpasse seg endringer i klimaet i årene som kommer. Klima er også tatt med som et aktuelt tema for konsekvensutredning, og vi legger til grunn at dette også omfatter overvannshåndtering. Lokale løsninger med sammenhengende grønnstruktur og åpne vannveier i og rundt tettstedene kan dempe effektene av klimaendringer, redusere forurensninger og samtidig bidra til naturmangfold og opplevelser.

Vi anbefaler at samfunnsdelen synliggjør de viktigste overordnede prinsippene for overvannshåndtering. Videre ber vi om at arealdelen gjennom planbestemmelser og retningslinjer fastsetter tilstrekkelige føringer om håndtering av overvann gjennom naturbaserte løsninger i videre arealplanlegging og byggesaksbehandling. Dette gjelder også bestemmelser om å unngå nye bekkelukkinger og vurdere gjenåpning og restaurering av bekker. Vi vil opplyse om at NVE nå har ute på høring et forslag til veileder for håndtering av overvann i arealplaner.

Miljøvernmyndighetene har innført strengere krav til håndtering av overskuddssnø de senere år. Snø skal håndteres som forurenset materiale og smeltevannet skal slippes ut på en måte som ikke påvirker vannmiljøet negativt. Overskuddssnø kan ha negative påvirkninger dersom det deponeres i sårbare områder. Vi er derfor opptatt av at det etableres gode løsninger som sørger for at utslippet skjer under kontrollerte forhold. Kommunen må vurdere om det er behov for utredninger og arealmessige avklaringer på dette området.

Helse

Økende antall eldre

Kommunen beskriver at de vil få en betydelig økning av antall eldre de neste årene, og at dette vil øke trykket på kommunens helse- og omsorgstjenester. Reformen «Leve hele livet» nevnes i planprogrammet, men det kommer ikke frem hvordan kommunen har tenkt å implementere denne reformen. Vi forventer at kommunene innen utgangen av 2021 kan vise til politisk vedtatte planer for hvordan kvalitetsreformen Leve hele livets innsatsområder og løsninger skal gjennomføres lokalt. Kommuner som enten har vedtatt en plan eller beskrevet en prosess for hvordan og når de skal vedta en plan for gjennomføring av reformen, vil bli prioritert innenfor de ulike tilskuddsordningene.

Kompetanse

Kommunen beskriver at den økende andel eldre vil gi utfordringer med å rekruttere og beholde helsepersonell. Vi gjør oppmerksom på at det fra 2020 er et lovkrav at alle kommuner har psykolog, ergoterapeut og tannlege. Det er også fra januar 2020 krav om at alle leger i vakt skal ha grunnkompetanse i tråd med akuttmedisin-forskriften. Kommunene må arbeide for å styrke legetjenestene, jf. regjeringens [Handlingsplan for allmennlegetjenesten](#), som ble introdusert i 2020, herunder medvirke i spesialistutdanningen i allmenntilleggsmedisin (LIS3 i allmenntilleggsmedisin) i henhold til revidert spesialistforskrift for leger.

Det kommer ikke frem hvordan kommunen skal jobbe med det de selv beskriver som utfordrende med tanke på å rekruttere og beholde helsepersonell. Vi viser til at det er viktig at kommunen har kompetanse- og rekrutteringsplaner, jf. [Kompetanseløft 2025](#), Helse- og omsorgsdepartementet. Det er svært viktig at slik planlegging skjer i tråd med folkehelseloven § 6, forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse og omsorgstjenestene og bærekraftmålet i § 1-1 i plan- og bygningsloven. Langsiktig og helhetlig planlegging knyttet til kapasitet, kompetanse og kvalitet i helse- og omsorgstjenestene forutsetter at kommunen planlegger helse- og omsorgstjenestene i det ordinære økonomi- og planarbeidet.

Vi viser også til Helse- og omsorgsdepartementets [Handlingsplan for pasientsikkerhet og kvalitetsforbedring 2019-2023](#). Formålet med denne handlingsplanen er å bidra til en målrettet og samordnet innsats for trygge og sikre tjenester og bedre pasientsikkerhet, samt legge til rette for at krav i forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse og omsorgstjenesten skal etterleves. Tiltakene i handlingsplanen er delt inn i følgende fire overordnede områder: Ledelse og kultur, kompetanse om pasientsikkerhet og kvalitetsforbedring, nasjonale satsinger, systemer og strukturer. Vi forventer at kommunen jobber aktivt for å få på plass varige strukturer og sikrer lederforankring for pasientsikkerhet og forbedringsarbeid i kommunens helse- og omsorgstjenester.

Fysisk aktivitet og universell utforming

Kommunen skriver at inaktivitet er en økende utfordring, og at kommunen bør være med på å tilrettelegge og stimulere til aktivitet igjennom hele livet. De viser også til sitt oversiktsdokument, folkehelseprofil og oppvekstprofil, som skal benyttes i planarbeidet. Vi støtter dette da det er viktig å lage planer ut ifra hva som er utfordringene i kommunen og årsaken til dette. Samtidig viser kommunen til at det er manglende tilrettelegging for adkomst til friluftsområder for barn og eldre. Dette vil også gjelde innbyggere med funksjonsnedsettelse. Det er viktig at kommunen jobber med at friluftsområder blir mer tilgjengelig for alle. Kommunen er i gang med å utarbeide en kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2020-2031 og vi anbefaler at denne planen kan bli et godt grunnlagsdokument i det videre arbeidet med kommuneplanen, og at elementer fra denne planen kan innarbeides i kommuneplanen.

Kommunen skriver at økt trafikk i sentrum skal skje gjennom gange, sykkel og kollektiv trafikk. Det skal bygges nye gater, sykkelveier, gangveier, parker og plasser. Sentrumsplanen forutsetter at all transportvekst i sentrum skal tas gjennom gange, sykling og kollektivtransport. I denne forbindelsen er det viktig at kommunen har fokus på universell utforming. Vi viser til regjeringens [handlingsplan for universell utforming 2021-2025](#). Universell utforming og et integrerende samfunn for alle er viktig. Dette innebærer at kommunen i sitt arbeid med arealdelen må vurdere om universell utforming er ivaretatt, inkludert fysiske hindringer, språk, syn, hørsel, miljøhemming, bevegelse og psykisk helse. All arealbruk skal i hovedsak være slik at områder og bebyggelse kan brukes av alle i så stor utstrekning som mulig, jf. plan- og bygningsloven § 11-9. Arealdisponering, lokalisering og detaljutføring er eksempler på virkemidler som kan støtte opp om best mulig kvalitet og universell utforming for områder og bebyggelse.

Boligutvikling

Kommunen skriver at det ikke ligger krav til størrelse på boliger eller grenser for antall boliger som skal bygges i Vestby sentrum. Vi bemerker at når det gjelder fortetting bør kommunen ha gode føringer på hvor det bør, eventuelt ikke bør fortettes med tanke på folkehelse. Utfordringer knyttet til fortetting kan løses gjennom helsefremmende tiltak der det legges vekt på trygghet, sosiale møteplasser og tilgang til grønne områder for fysisk aktivitet, lek og rekreasjon. God arealplanlegging er viktig for å ivareta dette.

Program for aldersvennlig Norge (AN) har dessuten etablert et samarbeidsprosjekt mellom Husbanken og Distriktsenteret som har til formål å «styrke det bustadstrategiske arbeidet i distriktskommunar». Dette er også koplet spesielt til betydningen av plankompetanse som viktig tema for distriktskommuner. Boligsosiale hensyn i areal- og samfunnsplanleggingen må tas gjennom krav til boligstørrelse og nærområde. Kommunen må planlegge for et tilbud med tilrettelagte boliger for eldre og personer i alle aldre med nedsatt funksjonsevne.

Arealplanleggingen må bidra til å motvirke og forebygge utenforskap og ulikheter i helse, oppvekst og levekår. Vi vil legge vekt på at kommunen gjennom tilrettelegging for tilstrekkelig og variert boligbygging også bidrar til å fremskaffe boliger til vanskeligstilte grupper. Vi viser også til det vi skrev om universell utforming over.

Medvirkning

Når det gjelder medvirkning så støtter vi at kommunen har fokus på at eldre, unge og innbyggere med funksjonsnedsettelse tas med når kommunen skal vurdere medvirkningsprosesser.

Barn og unge, folkehelse og bolig

Vi gjør oppmerksom på at folkehelseprofil og oppvekstprofil er lansert for 2021. Temaer for årets oppvekstprofil er trivsel og læring og gjennomføring i skolen. Vi oppfordrer også kommunen til å gjennomføre og ta i bruk nyeste Ungdata-undersøkelse.

Medvirkning, barn og unge

Barn har behov for spesielle vernetiltak og særskilt omsorg; beskyttelse, forsørgelse, deltakelse og forebygging. Etter vårt syn er det relevant å peke på sammenhengene bærekraftsmål og folkehelse har med barns rett til ikke-diskriminering, barnets beste, barns rett til liv, helse og utvikling og rett til å bli hørt. Dette er generelle prinsipper for barnekonvensjonen. I kommende planarbeid bør Vestby kommune også se hen til FNs konvensjon for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Vi peker særlig på artikkel 7 i FN-konvensjonen om rettigheter med mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD) hvor det heter at ved alle handlinger som berører barn med nedsatt funksjonsevne, skal barnets beste være et grunnleggende hensyn. Vestby kommune må sikre at barn med nedsatt funksjonsevne har rett til fritt å gi uttrykk for sine synspunkter i alle forhold som berører dem, og at deres synspunkter tillegges behørig vekt i samsvar med barnas alder og modenhet, på lik linje med andre barn, og at de har krav på hjelp tilpasset deres nedsatte funksjonsevne og alder for å kunne utøve denne rettigheten.

Folkehelse

I kommende planarbeid bør det beskrives hvordan NAV og alle velferdstjenestene i kommunen må samarbeide om å løse samfunnsflokken barn som vokser opp i lavinntektsfamilier. Dette handler om arbeid, bolig, økonomi og ikke minst barn og unges situasjon. Vi nevner spesielt Kvalifiseringsprogrammet. Programmet er for de personene som står lengst fra arbeidslivet. Det er gode resultater for de som får sjansen til å delta. Rettighetene knyttet til kvalifiseringsprogrammet må derfor være godt kjent. I kommende planer bør det fremgå

hvordan kommunen vil gjøre denne rettigheten kjent. Dersom man skal kunne oppfylle mål om barnas beste, så må foreldrene, som står langt fra arbeidsmarkedet, gis muligheter til å komme i arbeid.

Vi ser at Vestby kommune per 30. april 2021 rapporterer kun 8 deltakere i kvalifiseringsprogrammet (KVP). Programmet bør med fordel tilbys flere, da det viser seg at de som deltar i KVP kommer i arbeid og aktivitet. KVP kunne med fordel også å ha vært tilbudt ungdom (fra og med 18 år), slik at de kommer i utdanning og arbeid.

Så langt vi kan se er ikke Ungdata-undersøkelsen gjennomført i kommunen siden 2019. Vi peker på at resultatene fra Ungdata vil kunne brukes som kunnskapsgrunnlag i forebyggende ungdomsarbeid og annet arbeid rettet mot ungdom, samt i politikkutvikling og styring lokalt i Vestby kommune. I tillegg brukes Ungdata blant annet til å kunne lage *oppvekstprofiler* som bidrar å analysere regionale variasjoner og trender over tid, og til å gå i dybden innenfor ulike temaer.

Barnevernsreformen (Oppvekstreformen)

I ny lov om barneverntjenester, som er lagt fram for stortinget våren 2021 er det foreslått at kommunen skal vedta en plan for kommunens arbeid med å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Gjennom oppvekstreformen og forslag til ny barnevernlov våren 2021 påpeker regjeringen et behov for at kommuner etablerer samarbeid på tvers i egen kommune slik at barn og unge får gode, samordnede tiltak, og at kommunen jobber aktivt for å forebygge omsorgssvikt.

Barnevernsreformen har en målsetting om at flere barn skal få fosterhjem og institusjonstjenester lokalt når disse tjenestene skal gis. Tilrettelegging av lokale tjenester vil kunne innebære både faglige og økonomiske utfordringer. Slik vi ser det, er det av betydning at dette innarbeides i planen. Vestby må planlegge hvordan de vil legge til rette for en utvikling av lokale tiltak i den enkelte familie, og for omsorgstiltak, når barn ikke kan bo hjemme i kortere perioder, eller i et oppvekstperspektiv. Vi viser også til at det vil være behov for at kommunen planlegger for hvordan de skal bistå unge voksne i overgangen mellom barn og voksen, med boliger for unge voksne og tilhørende hjelpetiltak. Vi vil oppfordre kommunen til å være særlig oppmerksom på dette i kommende planer.

En sentral utfordring i tjenestetilbudet barn og unge får i dag, er at hjelpen kommer for sent og at den kan virke tilfeldig og lite samordnet. Dette er beskrevet blant annet i rapportene *Svikt og svik* og *Det å reise vasker øynene*. I ny barnevernlov får kommunen et krav om å utarbeide en plan for arbeidet med å forebygge omsorgssvikt og atferdsvansker. Kommunen bør ha dette med seg inn i planer for levekårsområdene, slik at nye krav om plan for forebyggende arbeid blir innarbeidet.

Boligpolitikk og boligutvikling

Boligpolitikk og boligutvikling som tema bør vektlegge sosial bærekraftig utvikling i tillegg til de andre bærekraftsdimensjonene, herunder bærekraftsmål 17 om samarbeid. Barn og unge, helse og omsorg, folkehelse, levekår, integrering og inkludering, næringsutvikling og befolkningsvekst er relevante temaer å ta inn i arbeidet med boligutviklingen. Ved å jobbe med bolig og velferd i alle ledd av planleggingen, kan kommunen tilrettelegge for nok boliger til alle i gode bomiljø, trygg etablering i eid eller leid bolig, og stabile boforhold som fremmer velferd og deltakelse.

Av de som var vanskeligstilte på boligmarkedet i 2019, var 44 % barn og unge, jf. strategien for den boligsosiale politikken [Alle trenger et trygt hjem](#). Mange barn i familier med lav inntekt har

dårligere boforhold enn andre. De opplever å måtte flytte oftere enn andre barn, de bor ofte trangere enn andre barn, og de bor sjeldnere i en bolig som familien eier selv. Mange av disse barna bor i familier med vedvarende lavinntekt. Innsatsen for barn og unge er forankret i regjeringens samarbeidsstrategi for barn og ungdom i lavinntektsfamilier. Startlån hjelper flere familier fra leie til eie. Samtidig skal det å leie bolig være et trygt alternativ for dem som ikke vil eller kan eie bolig. FN-konvensjonen om rettigheter til menneske med nedsett funksjonsevne (CRPD) gir også rammer for å stimulere til at flere mennesker med nedsatt funksjonsevne vil kunne eie egen bolig ved hjelp av Husbankens virkemidler. Mennesker med nedsatt funksjonsevne har særlige utfordringer på boligmarkedet og har reelt sett få valgmuligheter når det gjelder bosted, hvem de vil bo med og boform. Eierandelen nasjonalt er rundt 10 %.

Det er behov for et større utvalg av boformer og boligløsninger for eldre. Dette kan være varianter av bofellesskap med sosiale møteplasser, boliger samlokalisert med andre tjenester eller boliger med oppfølgingstjenester, men som ikke fullt ut er heldøgns omsorgsboliger. Kommuner må kunne se sammenhenger mellom boligsosiale tiltak og ordinær boligforsyning, og også bruk av virkemidler og samarbeid på tvers av sektorgrenser. Det vil bidra til et mer fleksibelt og variert boligtilbud. Nettstedet [Veiviseren](#) vil kunne gi god informasjon om hvordan kommunen kan arbeide med dette.

Samfunnssikkerhet og beredskap

I kommuneplanens samfunnsdel bør kommunen beskrive utfordringer knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap som kommunen står overfor og hvordan de ønsker å håndtere disse, i tillegg til hvordan disse kan påvirke kommunens satsingsområder og prioriteringer. Vi anbefaler at kommuneplanens samfunnsdel inkluderer langsiktige utfordringer, mål og strategier som berører samfunnssikkerhet og beredskap. Dette bidrar også til et helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet som kommunal beredskapsplikt krever.

Samfunnsdelen bør også inneholde en vurdering av hvordan klimaendringer kan påvirke langsiktige utfordringer, mål og strategier. I tillegg til lokale forhold som kan påvirke samfunnssikkerhet og kritisk infrastruktur. Vi ønsker å påpeke viktigheten av å se sammenhengen mellom samfunnssikkerhet og klimaendringer når kommunen skal i gang med kommuneplanens arealdel, der det skal foreligge konsekvensutredning og en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) etter plan- og bygningsloven §§ 4.2 og 4.3.

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-3 skal planmyndigheten ved utarbeidelse av planer for utbygging påse at det utarbeides en ROS-analyse for planområdet. ROS-analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Kommunen har selv et ansvar for å kvalitetssikre og godkjenne analyser i henhold til sivilbeskyttelsesloven, forskrift om kommunal beredskapsplikt og plan- og bygningsloven.

Det er positivt at kommunen selv skriver at de skal bruke funn fra kommunenes helhetlige ROS-analyse som grunnlag for ROS-analysen som skal utarbeides til kommuneplanens arealdel. Vi ønsker å informere om at en ren sjekklister uten beskrivelser og vurderinger ikke er å anse som en ROS-analyse. Det må foretas vurderinger av sannsynligheter og konsekvenser med beskrivelser. ROS-analysen må inneholde vurderinger av både eksisterende risikoer knyttet til arealene i seg selv og hvordan en utbygging vil kunne påvirke risikobildet. ROS-analysen må også inneholde en referanseliste slik at informasjon kan kvalitetssikres og etterprøves ved behov. Det er også viktig at det foretas vurderinger av hvordan klimaendringer kan påvirke tiltak, samt om det må tas spesielle hensyn som må innarbeides i planbestemmelser og/eller i plankart som hensynssoner eller arealformål. Naturfarer som eksempelvis flom, skred og skogbrann, kan ha

betydning for risikobildet tilknyttet arealdisponering. Det er også relevant å vurdere eventuelle virksomhetsbaserte risikoer som kan påvirke arealbruk, som eksempelvis ulykker, utslipp tilknyttet industri og brann. ROS-analysen bør utarbeides med bakgrunn i Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sin veileder [samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging](#).

ROS-analysen må også samsvare med konsekvensutredningen. I konsekvensutredningen er det krav om at kommunen skal indentifisere og beskrive faktorer som kan bli påvirket og vurdere virkningen for miljø og samfunn, for blant annet beredskap og ulykkesrisiko, og virkninger som føles av klimaendringer.

Som kunnskapsgrunnlag i det videre arbeidet oppfordrer vi kommunen til å bruke følgende:

- «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging» (DSB, 2017).
- «Klimahjelperen» (DSB, 2015).
- Rundskriv H-5/18 «Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling» (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2018).
- Byggteknisk forskrift (TEK17).
- DSB sin kunnskapsbank med tilhørende kartløsninger.
- Veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter (DSB, 2016).
- NVEs veiledere om flom og skred, samt NVEs kartløsninger.
- Klimatilpasning.no.

Naturmangfold

Planprogrammet kunne gjerne bygget på flere tydelige mål for hvordan Vestby skal ta vare på og styrke kommunens naturmangfold. Det er positivt at kommunen er i gang med å utarbeide en egen kommunedelplan for naturmangfold, og som beskrevet i planprogrammet bør konklusjonene fra planen innarbeides i kommuneplanen.

I henhold til BioFokus sin oppdaterte kartleggingsstatus for de tidlige Akershus-kommunene fra 2020, er Vestby kommune hovedsakelig godt kartlagt for de fleste områder og de fleste naturtyper. Men rapporten peker også på enkelte naturtyper som ikke er fanget opp, for eksempel raviner. Dammer og ferskvann bør også kartlegges på nytt. I de fleste tilfeller vil det være behov for supplerende kartlegging før beslutninger som fører til arealbruksendringer. Vi understreker at alle beslutninger skal bygge på et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag eller føre-var-prinsippet, og at det gjennom konsekvensutredningene må gjøres konkrete vurderinger av kunnskapsgrunnlaget. Både kunnskapen om naturmangfoldet som kan bli berørt, og kunnskapen om virkningene av tiltakene på dette naturmangfoldet skal vurderes.

Økt befolkningsutvikling i Vestby og i resten av Follo betyr økt press, særlig på fellesareal langs sjøen. Det er viktig å sikre innbyggerne tilgang til attraktive friluftsområder som tåler den økte belastningen som veksten fører med seg. Enkelte naturtyper og arter kan være sårbare for slitasje og forstyrrelser fra friluftsliv, og vi ser økende utfordringer knyttet til dette i befolkningstette områder og rundt populære utfluktsmål. Det er derfor viktig at kommunen vurderer hvilke naturområder som bør tilrettelegges og benyttes til friluftsliv og hvilke som bør skjermes. Kommunen bør vurdere om hensynssoner kan være et aktuelt virkemiddel for å sikre at dette følges opp ved senere detaljplanlegging. Vi vil i den forbindelse vise til Miljødirektoratets veileder [Naturvennlig tilrettelegging for friluftsliv](#).

Ville pollinerende insekter er nevnt spesielt i nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging 2019-2023. Nylig har regjeringen også lansert «[Tiltaksplan for ville pollinerende](#)

[insekter 2021-2028](#)». Vi forventer at kommunen setter seg mål om å ta vare på pollinerende insekter i den kommende naturmangfoldplanen og planprogrammet bør vise hvordan dette vil bli tatt hensyn til i arealplanen. Vi vil i den anledning vise til [våre nettsider](#) der vi har samlet mer informasjon om pollinerende insekter.

Masseforvaltning

Det fremgår at kommunen ønsker flere arealer til renmassedeponier. Vi stiller oss spørrende til hva kommunen mener med dette, og mener kommunen bør utdype dette i planprogrammet. Vi vil i den anledning minne om at kommunen bør ha oversikt over utfordringer og muligheter knyttet til masseforvaltningen, og det kan være aktuelt at flere kommuner samarbeider om dette.

Vi anbefaler at det utarbeides en oversikt over pågående og kommende planarbeider i kommunen som genererer eller trenger masser. Gjenbruk av masser og deponering bør først og fremst vurderes i tilknytning til eksisterende byggeområder. Dersom det likevel planlegges nye massemtak, er det svært viktig at kommunen gjør en egnethetsvurdering av arealet med hensyn til, naturmangfold, jordvern, matproduksjon, kulturlandskap, friluftsliv, klimautslipp, forurensningsfare og områdestabilitet. Faren for erosjon og avrenning er stor ved oppfylling av masser. Naturmangfoldlovens prinsipper §§ 8-12 skal legges til grunn i alle vedtak.

Mottaksareal for eksterne overskuddsmasser er et byggeformål etter plan- og bygningsloven og er derfor generelt i strid med LNF-formålet, og slike tiltak vil ofte kreve konsekvensutredning.

Klima og energi

Det fremgår at veitrafikken står for tre firedeler av klimagassutslippene i kommunen, og at gjennomgangstrafikken står for en vesentlig del av dette. Kommunen er i gang med en revisjon av klima- og energiplan, og elementer fra dette arbeidet skal tas inn i arbeidet med kommuneplanen. Vi støtter dette da arealdisponeringen i kommunen vil kunne ha en effekt på en reduksjon av klimagassutslipp som kommunen har satt seg som mål i gjeldende klima- og energiplan. Nevnte boligreserve i Hvitsten som er nevnt i planprogrammet kan være et eksempel på arealbruk som kan generere mer klimagassutslipp. Videre boligutbygging bør primært skje i Vestby sentrum, slik at vekstfordelingen 80/20 % i henhold til regional plan ivaretas. Det fremgår i planprogrammet at det ikke er behov for nye boligområder i kommunen i forbindelse med denne rulleringen, og vi støtter dette. Det opplyses om at det er behov for mer næringsarealer og områder til renmassedeponier. Vi ber om at hensynet til klima vektlegges i forbindelse med mulige lokaliseringer av slike arealformål.

Landbruk

Planprogrammet gir positive signaler med hensyn til jordvern. Det er tilkjenegitt en intensjon om at jordvernhensyn kun skal kunne vike i unntakstilfeller for andre viktige samfunnshensyn, og at det i slike tilfeller skal utarbeides jordvernplaner for å sikre at jorda blir benyttet til jordforbedring eller nydyrking. Vi oppfatter det også som svært positivt at «Ikea-jordet» skal tilbakeføres til LNF og at grønn grense for Vestby sentrum skal justeres tilsvarende. Vi merker oss at det signaliseres behov for nye renmassedeponier og mer areal til næringsutvikling.

Ifølge NIBIOs arealbarometer har Vestby et jordbruksareal på ca. 35 000 dekar. Dette tilsvarer ca. 26 prosent av kommunens landareal. Klimaet er gunstig, og i 2020 ble det dyrket korn på ca. 93 % av jordbruksarealet.

Det er et politisk mål å sikre matproduserende areal til matproduksjon for framtidige generasjoner. Stortinget har vedtatt en nasjonal jordvernstrategi som gir viktige føringer for langsiktig arealbruk og for å få til en kraftig reduksjon i årlig omdisponering av de mest verdifulle

jordbruksarealene. Også dyrkbar jord skal tas vare på, og må vurderes ut fra samme prinsipp. Jordloven §§ 8 og 9 sier at all jord skal drives, og at dyrket jord ikke må brukes til formål som ikke tar sikte på jordbruksproduksjon.

Kommunen har i sin planlegging et særlig ansvar for å bidra til å følge opp nasjonal jordvernstrategi. Omdisponering av jordbruksareal til utbyggingsformål må i størst mulig grad unngås. Alternativer til utbygging på dyrket og dyrkbar jord skal vurderes og vektlegges i arealplanleggingen. Jordvernet handler om å unngå omdisponering og sikre dyrket mark for framtidig matproduksjon. I dette perspektivet kan omdisponering og nedbygging av viktige jordbruksareal være en kortsiktig løsning. Ved omdisponering av dyrket og dyrkbar mark må samfunnsnyttene være stor. I tillegg må det være vurdert fortetting, ombygging eller alternative lokaliseringer.

Det må også vurderes om utbygging legger press på jordbruksareal for eksempel ved at det fragmenterer og splitter opp helhetlige og verdifulle jordbruksområder. Jordbruksområder bør verdsettes, og kunnskap om jordkvalitet må ligge til grunn ved verdisettingen. Dersom man ikke unngår omdisponering må det sees etter avbøtende tiltak og evt. tilbakeføring/jordflytting, f.eks. matjordplan. I den forbindelse vil vi understreke at jordvern i all hovedsak innebærer å unngå omdisponering av eksisterende jordbruksarealer, og at flytting av matjord vil kunne være et avbøtende tiltak kun i tilfeller hvor jordvernet etter en totalvurdering må vike for andre tunge samfunnsinteresser.

Vi anbefaler at kommunen fastsetter en langsiktig avgrensning av det enkelte tettsteds vekstområde mot dyrket mark og samtidig avklarer utbyggingsretning. Det bør i den forbindelse også vurderes om det bør innføres byggegrense (bufferzone) mot dyrket mark for å dempe konflikt mellom ulike brukerinteresser typisk knyttet til støy, støv og lukt fra jordbruket.

Vi vil også oppfordre kommunen til å foreta en kritisk gjennomgang av eksisterende, ubebygde arealer dersom disse ligger på- eller representerer press på dyrket mark. Kommunen er i gang med å oppheve detaljregulering for IKEA og vi forventer at dette også følges opp i denne rulleringen av kommuneplanen.

Innholdet i arealdelen

Vi viser til våre temavise innspill ovenfor tilknytning arealdisponering i kommunen. Ellers mener vi kommunen oppstilling fra side 22 om hva som skal vurderes av innholdet i arealdelen gir kommunen et godt grunnlag for rulleringen. Vi har i den forbindelse noen merknader:

Boligutvikling

Det skal gjøres en gjennomgang av hytteområder i forbindelse med ulovlig bruk av enkelte områder til boligformål. Hvis det åpnes opp for at noen av disse områdene skal endres og avsettes til bolig ber vi kommunen vurdere hvilke virkninger dette kan ha. Dette må vurderes ut fra samordnet areal- og transporthensyn og den fastsatte vekstfordelingen i kommunen. Et utfall av en slik endring kan innebære fortetting i tidligere hytteområder. Det opplyses om at det er en stor utfordring at mye av boligutbyggingen i dag skjer utenfor Vestby sentrum, og det vises spesielt til Hvitsten med Strandåsen. Vi ber kommunen vurdere om det er noen områder avsatt til boligformål i arealdelen som kan tas ut i forbindelse med denne rulleringen.

Strandsonen

Vi støtter kommunen at det skal gjøres en gjennomgang av arealbruken i strandsonen langs sjøen, av blant annet hensynet til friluftsliv og naturmangfold. Vi vil i den anledning be kommunen vurdere om dagens bruk av arealformålet «Bruk og vern av sjø og vassdrag med

tilhørende strandsone» er hensiktsmessig med tanke på arealbruken på land i strandsonen og om det er nødvendig med justeringer her.

Vi ønsker kommunen lykke til med det videre arbeidet.

Vi ber om å få tilsendt vedtatt planprogram.

Med hilsen

Carl Henrik Jensen (e.f.)
seniorrådgiver

Torgeir Fagersand
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Medsaksbehandlere: Lise Økland, Ståhle Bakstad, Toril Hasle, Kjersti Salberg og Gry Bråthen Røkkum.

Kopi til:

Viken fylkeskommune Postboks 220 1702 SARPSBORG

Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Dato: 16.07.2021
Saksref: 202106867-2
Deres ref.: 21/00595-4
Side: 1 / 2

Vår saksbehandler: Nina Michalowska
Telefon:
Mobil: +47 45632022
E-post: Nina.Michalowska@banenor.no

Vestby kommune - Høring av planprogram for Vestby kommuneplan - Bane NORs uttalelse

Vi viser til brev datert 24. juni 2021.

Østfoldbanen er en viktig jernbaneforbindelse mellom hovedstaden og riksgrensen, med person- og godstrafikk. Det pågår mange jernbaneprosjekter som skal gi kortere reisetid og mulighet for flere avganger, bl.a. utbygging av Follobanen og nytt dobbeltspor på strekningen Sandbukta-Moss-Såstad.

Bane NOR som jernbanemyndighet mener

Planer for nye jernbanetiltak

Vi viser til vår tidligere uttalelse til offentlig ettersyn av kommuneplanen for Vestby 2019-2030 datert 31. juli 2018 (vår saksref: 201708897-5). Det kan i fremtiden være aktuelt å etablere et forbi kjøringsspor til bruk for godstog på strekningen mellom Ski og Moss. Bane NOR har per dags dato ingen konkrete planer for jernbanetiltak innenfor Vestby kommunegrense.

I gjeldende kommuneplan har kommunen lagt inn et areal for framtidige vendespor på Sonsveien. Som meddelt i vår høringsuttalelse til gjeldende kommuneplan, er det ingen planer om å etablere vendespor i angjeldende område.

I planprogrammet, kapittel «Næringsutvikling» skrives det at Vestby er et av alternativene som er vurdert, enten som ny hovedterminal eller som avlastningsterminal i KVVU-rapporten om godsterminalstruktur i Oslofjordområdet. Vi ønsker å gjøre oppmerksom på at KVVU-en konkluderer med valg av annen løsning enn Vestby som sted for godsterminal. Forslag til avlastningsterminal i Vestby ble silt bort av ulike årsaker i KVVU-rapporten.

Jernbaneformål

I forbindelse med forrige rullering av kommuneplanen manglet vi en helhetlig framstilling av jernbanen med arealformål. For å sikre våre arealbehov knyttet til drift, vedlikehold og utvikling av jernbaneinfrastrukturen, må jernbanens arealer vises som jernbaneformål i kommuneplanen.

Sentrumsutvikling og kollektivsatsing

Det er positivt at kommunen prioriterer utvikling og fortetting av Vestby sentrum med satsing på at økt trafikk skal skje gjennom gange, sykkel og kollektivtrafikk. Det er viktig å legge til rette for gode forbindelser til jernbanestasjoner og infrastruktur som støtter opp sømløse reiser og enklest mulig reisehverdag.

Naturfare

Bane NOR er opptatt av å sikre jernbaneinfrastrukturen mot økt fare for flom-, erosjons-, setning- og/eller skredfare. En må derfor unngå at endret arealbruk og nye utbyggingsområder øker faren for skader på jernbanen. Vi forventer at dette hensynet ivaretas gjennom krav om geoteknisk vurderinger, overvannshåndtering og klimatilpasning for nye utbyggingsområder langs jernbanen.

Søknadsplikt etter jernbanelovens § 10

Vi minner om jernbanelovens § 10 hvor det framgår at byggetiltak (bygg, anlegg, graving etc.) innen 30 meter regnet fra nærmeste spors midtlinje er avhengig av tillatelse fra Bane NOR uansett om det foreligger reguleringsplan med annen byggegrense.

Bane NOR har en rekke krav til planlegging i nærheten av jernbanen. Informasjon om disse finnes i vår veileder for nasjonale interesser i arealplanlegging: <https://www.banenor.no/Om-oss/sikkerhet2/Veileder-for-god-planlegging/>.

Med vennlig hilsen

Jostein Meisdalen
fung. sjef Planforvaltning
Bane, Drift og teknologi

Nina Michalowska
arealplanlegger

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes uten signatur

Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Vår dato: 29.06.2021
Vår ref.: 200702728-23
Arkiv: 323
Deres dato: 24.06.2021
Deres ref.: 21/00595-4

Saksbehandler:
Kjetil Indrevær

NVEs innspill til planprogram og varsel om oppstart av kommuneplanarbeidet - Vestby kommune, Viken

Vi viser til høringsdokument og varsel om oppstart datert 24.06.2021.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har i tillegg fått ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbebygde strøk (urbanhydrologi) og veiledning til kommunal arealplanlegging.

Klimautfordringer og naturfare

Arbeidet med kommunal planstrategi legger føringer for kommunens arealplanlegging i flere år framover. Planstrategien skal omtale behov for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser. NVE anbefaler derfor at kommunen legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørfelt, vurderer behovet for overordna overvannsplaner og planlegger den kommunale utviklingen slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare.

NVE mener at planstrategien bør gi tydelige føringer for hvordan kommunen skal arbeide med den overordnede ROS-analysen i kommunen, slik at faren for flom og skred blir identifisert på overordnet nivå i kommunen. NVE forventer at Vestby kommune går gjennom sine respektive tettsteder/ utbyggingsområder, og analyserer hvilke områder som er sårbare for videre utbygging/fortetting knyttet til skred, flom- og overvannsutfordringer i små nedbørfelt. Områder der man har bygd seg inn i flomutfordringer (eller områder der man er i ferd med å gjøre dette) er viktig å identifisere. I den sammenheng vil vi informere om at kommunen kan søke NVEs tilskuddsordning til kartlegging av kritiske punkt i bekker og bratte vassdrag. Kartleggingen tar utgangspunkt i NVEs retningslinjer 3/2015 – Flaumfare langs bekker.

Arbeidet med klimatilpasning skal bidra til at samfunnet blir bedre rustet til å møte klimaendringene. Klimatilpasning handler om å ta hensyn til dagens og fremtidens klima. Klimaprofil for Oslo og Akershus gir et kortfattet sammendrag av klimaet, forventede klimaendringer og klimautfordringer i

Hovedkontor

Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge

Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord

Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør

Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest

Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst

Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



denne delen av landet. Klimaprofilen finnes på www.klimaservicesenter.no. Klimaprofilen er et viktig kunnskapsgrunnlag og hjelpemiddel i kommunens overordnede planlegging.

Flere nyttige veiledere og verktøy finnes på www.nve.no/arealplan.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Ann-Kristin Larsen
seksjonssjef

Kjetil Indrevær
seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Vår dato: 09.07.2021
Vår ref.: 200702728-24
Arkiv: 323
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Kjetil Indrevær

NVEs innspill til varsel om oppstart - Kommuneplan for Vestby kommune, Viken

Vi viser til høringsdokument og varsel om oppstart datert 29.06.2021.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har i tillegg fått ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbebygde strøk (urbanhydrologi) og veiledning til kommunal arealplanlegging.

Sikkerhet mot flom

NVEs aktsomhetskart for flom viser hvilke arealer som kan være utsatt for flomfare i Vestby kommune. Kartet er egnet til bruk i kommuneplanens arealdel. Kartet vil aldri kunne bli helt nøyaktig, men er godt nok til å gi en indikasjon på hvor flomfaren bør vurderes nærmere, dersom det er aktuelt med ny utbygging.

Aktsomhetsområdene må legges inn i kommuneplankartet som hensynssoner (H320) med tilhørende bestemmelser. Langs små vassdrag (nedbørsfelt < 20 km²) bør byggegrense til vassdraget være minimum 20 m. For større vassdrag bør byggegrense settes til minimum 50-100 meter. Lokalt terreng og høydeforskjell kan tilsi at større avstand bør vurderes.

Vurder samtidig om aktsomhetskartet for flom i tilstrekkelig grad inkluderer areal som kan være utsatt for erosjon i din kommune, eller om det vil være nødvendig å innarbeide bestemmelser i kommuneplanen som særskilt ivaretar sikkerhet mot erosjon.

Anbefalt virkemiddelbruk

Styr arealbruken ved valg av arealformål, slik at en unngår å åpne for nye byggetiltak i områder der det er fare for flom- og erosjon. Bruk hensynssoner i områder som kan være flomutsatte og gi planbestemmelser som sørger for at sikkerhet mot flomfare (herunder overvannshåndtering) blir ivaretatt eller blir utredet mer detaljert på senere plannivå.

Hovedkontor

Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge

Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord

Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør

Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest

Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst

Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



Sikkerhet mot kvikkleireskred

Potensiell fare for kvikkleireskred kan avgrenses på følgende måte, med økende grad av presisjon:

- Alle områder under marin grense
- Områder med marine avsetninger
- Områder med marine avsetninger med terreng som kan gi fare for områdeskred

Som et minimum må allerede kartlagte faresoner markeres som hensynssoner i kommuneplankartet med tilhørende bestemmelser. Hvis denne løsningen velges må det også legges til en generell bestemmelse om at det i alle områder under marin grense skal foretas en vurdering av faren for kvikkleireskred i henhold til byggt teknisk forskrift TEK17 §7-3 og NVEs veileder 1/2019 *Sikkerhet mot kvikkleireskred* ved utarbeiding av reguleringsplan, eller før tiltak igangsettes der reguleringsplan ikke er påkrevet.

NVE anbefaler kommunene å legge inn kartlaget "mulighet for sammenhengende forekomster av marin leire" (i tillegg til faresonene) som hensynssone med tilhørende bestemmelser. Bestemmelsene må kreve at det skal foretas en vurdering av faren for kvikkleireskred i henhold til byggt teknisk forskrift TEK17 §7-3 og NVEs veileder 1/2019 *Sikkerhet mot kvikkleireskred* ved utarbeiding av reguleringsplan, eller før tiltak igangsettes der reguleringsplan ikke er påkrevet. Hvis denne løsningen velges, er det ikke nødvendig med en generell bestemmelse om tiltak under marin grense.

Anbefalt virkemiddelbruk

Styr ny utbygging til områder uten potensiell kvikkleireskredfare gjennom valg av arealformål. Bruk hensynssoner til å avmerke kjente kvikkleiresoner, med bestemmelser som sikrer at skredfaren utredes og ivaretas tilstrekkelig på ev. senere plannivå. Bruk generelle bestemmelser med krav til nærmere utredning av faren for øvrige områder under marin grense.

Sikkerhet mot overvannskade

Gjennom kommunens planlegging må arealbruken styres aktivt slik at ikke nye byggetiltak bidrar til økt overvannsrisiko. Det er en offentlig planoppgave å sørge for trygg bortledning av overvann, plan- og bygningsloven (pbl) § 3-1 bokstav g. Kommuneplanens arealdel bør sette av tilstrekkelig areal til trygg bortledning av større vannmengder og regulere hvordan disse vannmengdene skal ledes trygt til resipient. For større nedbørfelt kan det bli aktuelt å sette av areal også til fordrøyning i kommuneplanen.

Mer utbygging i nedbørfeltet gir økt andel tette flater. Dette bidrar til raskere avrenning og større mengder vann på terrengoverflaten (overvann). Økningen kan føre til oversvømmelser i byggeområdene og flom i vassdragene. Nye utbygginger bør ikke legges til områder som er utsatt for overvannsflom og heller ikke bidra til økt avrenning og skader i tilgrensende områder.

Kommunen bør utarbeide en overordnet plan for fordrøyning og trygg bortledning før nye byggeområder planlegges. Planen bør bygge på terrengets naturgitte forutsetninger for å infiltrere, fordrøye og lede vekk store mengder nedbør. Unngå tiltak som øker avrenningen mot eksisterende bebyggelse, kritisk infrastruktur, forurenset grunn og sårbare objekter.

Kommuneplanen bør avklare hvilke vannmengder som skal tas hånd om i det enkelte byggeområde, og hvilke vannmengder som kan ledes videre, dvs. hvordan overskytende mengder skal ledes trygt til resipient. Dette kan gjøres gjennom bestemmelser som pålegger utbygger å infiltrere og fordrøye en gitt prosent av årsnedbøren, en fast nedbørsum i millimeter per regnhendelse eller en bestemt returperiode og varighet. Bestemmelsene bør videre beskrive hvordan overskytende vannmengder skal



ledes videre til offentlig flomvei eller resipient. Det er forholdene på stedet og nedbørfeltet som avgjør hva som er tilstrekkelig sikkert.

Se også Miljødirektoratet lenke:

<https://www.miljodirektoratet.no/myndigheter/vannforvaltning/overvannshandtering>.

Anbefalt virkemiddelbruk

Bruk hensynssoner eller arealformål til å markere arealer som egner seg til fordrøyning og trygg bortledning (flomvei), pbl §§ 11-7 nr. 2 og 3 og 11-8 a) og b). Hensynssoner og arealformål suppleres med bestemmelser og rekkefølgekrav som sikrer flomveienes funksjon over tid, og avklarer forholdet mellom private og offentlige overvannstiltak.

Vassdrag

Vannressursloven (vrl) har som formål å sikre en samfunnsmessig forsvarlig bruk og forvaltning av vassdrag og grunnvann. Det foreligger en generell aktsomhetsplikt for tiltak i vassdrag, som innebærer at enhver skal opptre aktsomt slik at skade eller ulempe i vassdraget for allmenne eller private interesser unngås.

Som vassdrag regnes alt stillestående eller rennende overflatevann med årssikker vannføring, med tilhørende bunn og bredder inntil høyeste vanlige flomvannstand. Selv om et vassdrag på enkelte strekninger renner under jorden eller under isbreer, regnes det i sin helhet som vassdrag. Som vassdrag regnes også vannløp uten årssikker vannføring dersom det atskiller seg tydelig fra omgivelsene (vannressursloven §2).

Årssikker vannføring er definert som «vannføring som ved middeltemperatur over frysepunktet ikke tørker ut av naturlige årsaker oftere enn hvert tiende år i gjennomsnitt»

Tiltak i eller i nærheten av vassdraget må utføres i henhold til vannressursloven. Det enkelte tiltaket må ta hensyn til allmenne interesser i vassdrag og grunnvann, jf. vannressursloven § 5 om aktsomhetsplikt, §7 om forbud mot å forhindre vannets løp i vassdrag, § 8 om konsesjonsplikt, § 10 om alminnelig lavvannføring og § 11 om bevaring av kantvegetasjon. Grunnvann er også underlagt vannressursloven. Med grunnvann menes vann i den mettede sone i grunnen. Særskilte bestemmelser for grunnvann finnes i vannressursloven kapittel 8, vrl § 44 og § 45.

Kommuneplanen må ta hensyn til allmenne interesser i vassdrag og grunnvann. Bestemmelser om krav til byggefri sone langs vassdrag vil ofte være en god måte for kommunene å håndtere hensynet til vannressursloven på.

Planlegg med hensyn til sikkerhet, natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser i vassdrag. Gi vassdraget plass og unngå unødige vassdragsinngrep. Vurder om planen åpner for tiltak som må behandles etter vrl. Eksempelvis må uttak av vann og omlegging eller lukking av vassdrag som hovedregel vurderes etter vrl, dersom tiltaket kan være til nevneverdig skade eller ulempe for allmenne interesser.

Anbefalt virkemiddelbruk

Styr arealbruken gjennom valg av arealformål, slik at en unngår å åpne for nye byggetiltak for tett på vassdraget. Vurder byggeforbudssoner for å sikre allmenne interesser. Gi generell bestemmelse om forbud mot bekkelukking. Still krav om reguleringsplan hvis byggetiltak kan komme i konflikt med vassdragshensyn.



Energianlegg

Eksisterende og vedtatte større høyspenningsanlegg og transformatorstasjoner (transmisjons- og regionalnettet) skal avsettes som hensynssoner med tilstrekkelige bestemmelser i kommuneplankartet.

Transmisjons- og regionalnettanlegg, transformatorstasjoner og andre større kraftledninger som krever konsesjon etter energilova er unntatt saksbehandling etter pbl, jf. § 1-3. Eksisterende og vedtatte større høyspenningsanlegg og transformatorstasjoner skal reguleres med hensynssone "Båndlegging etter annet lovverk" H740, jf. pbl § 11-8 d.

Mindre høyspenningsanlegg innenfor områdekonsesjonene faller innenfor virkeområdet til pbl. Disse kan reguleres som "Teknisk infrastruktur" etter pbl § 11-7 nr. 2.

Reguleringsmagasin bør markeres i plankartet med hensynssone/område som er båndlagt etter vassdragslovverket med formål "Reguleringsmagasin" (pbl § 11-8 d).

Anlegg for produksjon av energi bør reguleres med arealformål "Bebyggelse og anlegg".

Minstekrav til avstand til kraftledninger er regulert gjennom forskrift om elektriske forsyningsanlegg. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har i Veiledning til forskrift om elektriske forsyningsanlegg publisert tabeller med minsteavstandskrav til kraftledninger. De absolutte avstandskravene er i størrelsesorden 2-10 meter.

Til en konsesjon kan det følge rettighet til et rydde- og byggeforbudsbeltet, også omtalt som klausuleringsbelte, ryddebelte o.l. Dette er en korridor som nettselskapene får bruksrett til, for å kunne drifte og vedlikeholde nettanleggene på en forsvarlig måte. Nettselskapene bestemmer hva som er tillatt utover de absolutte kravene som fremkommer av forskrift om elektriske forsyningsanlegg. Innenfor beltet vil et nettselskap normalt ikke tillate oppføring av nybygg. Det er ingen fast bredde på byggeforbudsbeltet, men basert på erfaring fra konsesjonssøknader er totalt rydde- og byggeforbudsbelte for 66/132 kV på 20-30 meter og for 300/420 kV på 40 meter.

Flere nyttige veiledere og verktøy finnes på www.nve.no/arealplan.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Ann-Kristin Larsen
fung. seksjonssjef

Kjetil Indrevær
seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.





KYSTVERKET

Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Deres ref.:
21/00595-4

Vår ref
2021/470-3

Arkiv nr

Saksbehandler
Tanya Boye Worsley

Dato
27.08.2021

Høringsuttalelse - rullering av kommuneplanen - planprogram - Vestby kommune - Viken fylke

Kystverket viser til brev av 24. juni 2021 vedrørende rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og høring av forslag til planprogram.

Grunnlaget for Kystverkets engasjement i planarbeidet

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. Kystverket ligger under Samferdselsdepartementet.

Kystverket tar ansvar for sjøveien og produserer viktige fellesgoder for samfunnet. Det overordnede målet for den nasjonale transportpolitikken er et transportsystem som er sikkert, fremmer verdiskaping og bidrar til omstilling til lavutslippsamfunnet. Samferdselsdepartementet har gitt Kystverket i oppdrag å bidra til å utvikle et helhetlig transportsystem.

Et velfungerende sjøtransportssystem bestående av farleder, havner og havneterminaler er svært viktig for persontransport og næringsutvikling langs kysten.

Kystverket har veiledning og informasjon om vår rolle i arealplanlegging på våre [nettsider](#). Her finnes også styrende dokumenter som ligger til grunn for vår medvirkning i planlegging etter plan- og bygningsloven.

Planarbeidet i Vestby kommune kan ha konsekvenser for sjøtransportens rammevilkår, og Kystverket har da rett og plikt til å delta i planleggingen, jf. plan- og bygningsloven § 3-2 tredje ledd.

Kystverkets innspill

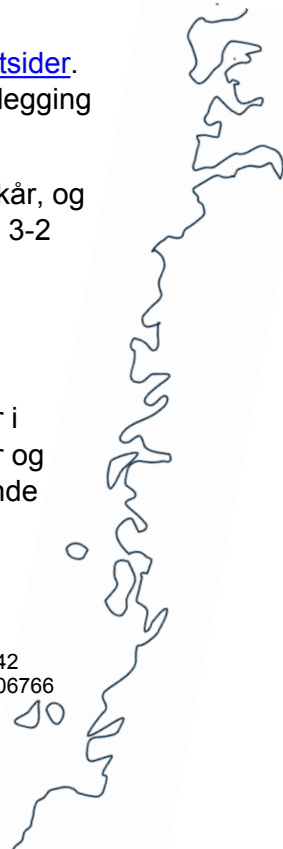
Farleder og ferdse!

Oslofjorden er svært trafikkert. Staten ved Kystverket har investert betydelige midler i utbedring av farleden i Oslofjorden i 2016. Prosjektet omfattet fornying av sjømerker og fjerning av grunner slik at det nå er etablert separate seilingsleder for inn- og utgående

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766



trafikk. Tiltaket inngikk i Nasjonal Transportplan 2014-2023 og ble finansiert over statsbudsjettet.

Det er viktig at fremtidig arealdisponering tar høyde for sjøtransportens arealbehov, og at hoved- og bileder forbeholdes sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel til sjøs må ikke hindres av for eksempel plassering av bryggeanlegg, fortøyninger m.m. Kystverket har ansvaret for farledene på sjø og installasjonene som knyttes til disse.

Hoved- og biled er fastsatt i forskrift om farleder og fremkommer i Kystverkets digitale kart Kystinfo. Gjeldende kommuneplankart viser farledene med arealformålet *ferdsel* og samferdselslinjer. Vi ber om at denne fremstillingen videreføres.

I kommunens sjøområde kan det være hensiktsmessig å bruke farleds- eller ferdselsformålet for å sikre innseiling til mindre havner og småbåthavner. Det vises forøvrig til kap. 6.4.2 i veileder for planlegging i sjøområdene utgitt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet i mai 2020.

Havn, kaianlegg og anløpssteder

Havner og kaier er viktige bindeledd mellom land og sjø, og for person- og næringstransporten langs kysten. Sjøtransport er avhengig av at kaianlegg er effektive og tilgjengelige for brukere som har behov for sjøtransport. I dette ligger det også et behov for areal på land, veitilknytning og manøvreringsareal i sjø. Kystverkets erfaring er at boliger, støyfølsom næringsaktivitet, offentlige bygg osv. må legges i god avstand til kaianlegg, slik at det ikke oppstår konflikter knyttet til støy mv.

Navigasjonsinnretninger

For å sikre trygg og sikker ferdsel i farvannet er navigasjonsinstallasjoner av vesentlig betydning. Kystverket har et overordnet ansvar for fyrlykter, overetter, staker, jernstenger m.m. i kommunen. Det må ikke planlegges arealbruk som kan komme i konflikt med navigasjonsveiledningen i farvannet. Det er spesielt viktig at det ikke planlegges tiltak som kan skjerme for seilingssektorene fra fyrlyktene.

Kystverket har flere steder prosjekter knyttet til nymerking av farvannet, der formålet er å øke sikkerheten og fremkommeligheten ved dag- og nattseilas, samt ved dårlig vær. Nymerkingen medfører også overgang fra bruk av sjøkabler til solcelledrift, i tillegg til redusert behov for drift og vedlikehold av navigasjonsinnretningene.

Det er viktig at kommunens planlegging legger til rette for nødvendig vedlikehold, nyetablering, flytting mv. av navigasjonsinnretninger langs kysten. Fjerning eller flytting av navigasjonsinstallasjoner kan være aktuelt hvis de vil kunne utgjøre en sjøsikkerhetsmessig risiko dersom de blir stående. I forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel ber Kystverket om at følgende tekst innarbeides i planbestemmelsene: «*Vedlikehold, fjerning og nyetablering av navigasjonsinnretninger innenfor planområdet er tillatt, jf. pbl. § 1-8 og § 11-11 nr. 4.*» Vi legger til grunn at det ikke vil være plankrav for navigasjonsinstallasjoner.

Næringsinteresser/arealbruk i sjø

Økt press på sjøområder kan føre til arealkonflikter mellom ulike interessegrupper, herunder ulike næringsinteresser. Skipsfart, tradisjonelt fiske, akvakultur, natur/friluftsliv mv. er eksempler på slike.

Ved forslag om tiltak/arealbruk ved sjø/elv, f.eks. etablering av småbåthavn eller tilrettelegging for vannsport, må det gjøres rede for ferdselsmessige konsekvenser for

sjøfarende og andre brukere av farvannet. Det må ikke legges til rette for arealbruk som kan svekke sikkerheten eller fremkommeligheten i farvannet.

Klimatilpasning

Arealdisponeringen til kommunen vil ha betydning for hvordan kommunen påvirkes av klimaendringer. En klimatilpasset arealplanlegging vil redusere skadeomfanget som følge av klimaendringer, og dra nytte av eventuelle fordeler som følge av endringer i klimaet.

Sjøtransporten er avhengig av en tilfredsstillende maritim infrastruktur for å kunne levere gode og effektive tjenester til sine kunder. Maritim infrastruktur er blant annet farleder, fyr, merker, moloer og havner/havneterminaler med tilhørende infrastruktur. Klimaendringer knyttet til havnivåstigning, vind-, bølge-, og strømforhold og erosjon vil gi økte utfordringer for etablering/dimensjonering og drift/vedlikehold av maritim infrastruktur.

Kystverket vil presisere viktigheten av at kommunen gjør gode vurderinger knyttet til klimaendringer og arealdisponering i planen, herunder konsekvenser for maritim infrastruktur.

ROS/Konsekvensanalyse

I kommuneplanens arealdel skal en konsekvensutredning beskrive virkninger på miljø og samfunn for alle bygge-/anleggsområder. Etablering av tiltak i eller nær sjø og som kan få betydning for sikkerheten og fremkommelighet i farvannet, skal derfor inngå i utredningsarbeidet.

Ved planlegging av bebyggelse nær områder som trafikkeres av næringsfartøy må det utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse for skipsstøt mot bebyggelse. Resultatene fra en slik analyse vil vise om det kan være behov for etablering av sikringstiltak før en evt. etablering av bebyggelse i vannkanten.

Gjennom planmedvirkning vil vurderingen om hvorvidt planforslaget kan få konsekvenser i hoved- eller biled for sikkerheten og ferdselen være sentralt for Kystverket. Vi ønsker derfor å minne om at det for områder i sjø kan knyttes bestemte krav om konsekvensutredning til arealformål, hjemlet i plan- og bygningssloven § 11-7 nr. 2 og 6.

Kystverkets kartløsning

Informasjon om farleder, navigasjonsinstallasjoner, ankringsområder mm, er tilgjengelig og kan lastes ned fra Kystverkets kartverktøy, <http://www.kystverket.no/Maritime-tjenester/Geoportal/>

Havne- og farvannsloven

Alle tiltak som kan påvirke sikkerheten, ferdselen eller forsvars- og beredskapsinteresser krever tillatelse etter havne- og farvannsloven § 14. Det er Kystverket som skal vurdere og eventuelt gi tillatelse til tiltak i hoved- og biled, mens kommunale havnemyndigheter behandler tiltak i kommunens sjøområde. Tiltak som skal settes i verk innenfor kommunens sjøområde, men som kan påvirke sikkerheten eller framkommeligheten i hoved- eller biled skal behandles av Kystverket.

Oppsummering

Kystverket viser til våre faglige råd og innspill i dette brevet og ber om at det tas hensyn til disse i planarbeidet.

Med hilsen

Jan Morten Hansen
avdelingsleder

Tanya Boye Worsley
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:
Fiskeridirektoratet
Statsforvalteren i Oslo og Viken

Postboks 185 Sentrum
Postboks 325

5804 BERGEN
1502 MOSS



Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Tilbakemelding på planprogram for kommuneplan 2023-2034 - Vestby kommune

Vi viser til oversendelse datert 24.06.2021 om ovennevnte. Vestby kommuneplan 2023-2034 Arealdel og samfunnsdel skal rulleres, og i denne forbindelse legges forslag til planprogram ut på høring. Endelig vedtak av ny kommuneplan er forventet i 2023.

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet er myndighetenes rådgivende og utøvende organ innen fiskeri- og havbruksforvaltning i Norge. Vår oppgave når det gjelder arealforvaltning er å sikre eksistens og utviklingsmuligheter for marine næringer, herunder ivaretagelse av marint biologisk mangfold, ved å tilstrebe en balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen.

Fiskeridirektoratets interesser

Fiskeridirektoratets karttjeneste Yggdrasil viser at det ved kommunegrensa til Moss, i Mossesundet, er registrert gyteområder for torsk. Videre er det flere registreringer av fiskeplasser hvor det benyttes passive redskap; øst i Drøbaksundet, ved Nygrunnen, ved Kjøvangen og ved Sonstangen. I hele Drøbaksundet er det registrert rekefelt. Dette rekefeltet strekker seg over til nabokommunene Asker og Frogn. Det er også registrert en svært viktig låssettingsplass i Sonskilen hvor det årlig fiskes brisling og sild med snurpenot. Låssettingsplassen er tatt inn i kommuneplanen og fiskerne anser denne som svært viktig.

Av marint biologisk mangfold er det registreringer av ålegras, eksempelvis regionalt viktige felt ved Sonstangen og i Sonsbukta. Ved kommunegrensen til Moss, ved Brevik, er det registrert svært viktig ålegras, altså av nasjonal interesse å ivareta. Videre er det registreringer av regionalt viktige bløtbunnsområder i Emmerstad- og Kjøvangbukta.

Områder med ålegress har stor betydning som leverandør av viktige økosystemtjenester. De kjennetegnes av stor biologisk produksjon og er viktige oppvekst- og beiteområder for blant annet torsk og andre fiskearter, som igjen er viktige

for både yrkes- og fritidsfisket langs kysten. Ålegresset er samtidig sårbart for utbygginger i strandsonen og særlig utsatt for menneskelig aktivitet, og det bør unngås mudring ved eller nær ålegressenger. Summen av mange små inngrep medfører dessverre et sterkt press på ålegrasengene våre. Marine naturtyper, blant annet ålegrasenger, er i tillegg produktive systemer som fanger karbon. Ålegrasenger bevares best ved å hindre nedbygging og forurensning.

Naturtypen bløtbunn er produktiv og viktig naturtyper som det er viktig å verne om både i verdi av sin egenart og indirekte ved at bløtbunnsområder fungerer som oppvekstområder for kommersielt viktige arter av fisk og skalldyr.

Naturtypene ålegrasenger og bløtbunnsområder er produktive og viktige naturtyper som det er viktig å verne om både i verdi av sin egenart og indirekte ved at naturtypene fungerer som oppvekstområder for kommersielt viktige arter av fisk og skalldyr. Et av de registrerte bløtbunnsområdene i Vestby er lokalisert på samme sted som det nevnte gyteområdet for torsk.

Innspill til planprogrammet

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til kommunens langsiktige utfordringer. Den skal fastsette langsiktige mål og strategier for Vestbysamfunnet som helhet og for kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen skal ligge til grunn for kommunens virksomhet og planlegging.

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Den skal angi hovedtrekkene i bruken av arealene innenfor kommunen. Arealdelen gir rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved bruk av arealene.

Ved fastsettelsen av planprogrammet høsten 2021 skal det blant annet framgå hvilken ny arealbruk som skal utredes.

Overordnede føringer

Fiskeridirektoratet region Sør finner det positivt at Vestby kommune inkluderer FNs 17 bærekraftsmål som en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

Kommunen henviser også til «Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging», «Fylkesmannens forventningsbrev for 2020», «Regional planstrategi for Viken 2020-2024» i tillegg til lokale føringer når det gjelder .

Fiskeridirektoratet er opptatt av at kommunene ser sammenheng mellom bruk av land og sjø i kommuneplanen, noe som vil være med på å redusere konflikter i sjø og sjønære områder og gi en mer forutsigbar utvikling. Grundig planlegging er en forutsetning for at menneskelig aktivitet i så liten grad som mulig skal påvirke kystsonen og livet i sjøen negativt. Videre må forvaltningen av arealet være bærekraftig og balansert mellom bruk og vern. Sett opp mot de interesser Fiskeridirektoratet er satt til å ivareta er FNs bærekraftsmål 14 «Liv under vann» spesielt viktig fra vårt ståsted.



Bolig- og hytteutvikling

Det fremgår av planprogrammet at Vestby ligger i et felles bo- og arbeidsmarked for Oslo-området. I årene framover vil det være et stort behov for mange nye boliger. Videre vises det til at kommunens hytteområder bør gjennomgås for eventuelt å omgjøre disse til boligområder.

Fiskeridirektoratet region Sør påpeker at grundig planlegging er spesielt viktig ved planlegging av hytte- og boligtomter på land i tilknytning til sjø, lokalisering og utbygging av småbåthavner, havneanlegg, industriområder og vann- og avløpsnett.

Kommunen stiller selv spørsmål om hvorvidt det er riktig å legge en stor del av den planlagte utbyggingen i Hvitsten. I denne sammenheng vil vi minne om at planlegging av bo- og hytteområder nær sjøen ofte genererer behov for å benytte sjøareal til blant annet avløp, vannforsyning, småbåthavn og marinaanlegg. Det kan medføre et økt konfliktpotensial der slike tiltak kommer i, eller i nærheten av, viktige områder for fiskeri og andre viktige marine ressursområder. En god klargjøring av kommunens strategiske valg knyttet til utvikling og arealbruk i kystsonen vil derfor kunne være både avklarende og konfliktdempende.

Videre er Fiskeridirektoratet opptatt av at sjøbunnen i minst mulig grad påvirkes og beslaglegges. Alle typer rør, ledninger og kabler som fordrer bruk av sjøbunnen bør så langt det er mulig, legges samlet i felles trasé. Tiltakene må sees i sammenheng med verdien og bruken av områdene, slik at man i størst mulig grad unngår berøring med marine naturtyper, skader på marint biologisk mangfold, og minimaliserer potensialet for konflikt med fiskeri- og havbruksaktiviteter. Så langt det er mulig bør det tilstrebes å samle slike tiltak, etablere «hovedtraseér» på bunnen og formulere bestemmelser og retningslinjer for hvordan slike tiltak skal planlegges og utføres på best mulig måte. Den største trusselen mot biologisk mangfold er arealinngrep.

Brygger- og småbåthavner

Etter Fiskeridirektoratets vurdering bør alle kystkommuner ha en strategi for lokalisering og utbygging av småbåthavner. Vi ønsker at småbåthavner plasseres der de forårsaker minst mulig negativ påvirkning på miljøet og at båtplasser blir samlet på færre og større anlegg fremfor å belaste mange områder. Det innebærer å plassere småbåthavner på dypere vann og der det i minst mulig grad er nødvendig å foreta fysiske inngrep i naturen som, mudring, sprenging, utfylling, bygging av moloer, anlegging av bølgedempere osv. Småbåthavner medfører også økt belastning på miljøet som følge av utslipp av drivstoff, olje og miljøgifter fra båtene mens de ligger på sjøen. Videre kan stoffene som brukes i båtpussen være miljøskadelige, fordi de frigis til naturen når båtskroget skrapes eller spyles. Båtvedlikehold kan dermed føre til forurensing i småbåthavner.

Det er viktig å ha god beredskap for å hindre utslipp. På den andre side er også vesentlig å ha fokus på å forebygge utslipp. I denne forbindelse minner Fiskeridirektoratet om at småbåthavnene har plikt til å sørge for at avfall og farlig avfall håndteres miljømessig forsvarlig, og til å sørge for at virksomheten ikke skader miljøet. Dette innebærer at alle småbåthavner må ha systemer som sørger for at restavfall og farlig avfall håndteres



forskriftsmessig. I denne forbindelse viser vi til fagrapporter utarbeidet av COWI «Miljøvennlige småbåthavner» og «Tiltak for å redusere utslipp av mikroplast og helse- og miljøfarlige stoffer fra marine småbåthavner» samt Miljødirektoratets veileder «Veileder til utarbeidelse av avfallsplaner i havner». Lenker til dokumentene finnes på Statsforvalteren i Oslo og Viken sin nettside^[1].

Næringsutvikling

Vestby kommune har gjennom de siste 30 årene arbeidet bevist for å legge forholdene til rette for etablering av nye arbeidsplasser i kommunen. Kommunen scorer høyt på næringsattraktivitet og vekst i antall arbeidsplasser.

Fiskeridirektoratet ønsker i denne sammenheng ønsker å trekke frem blå næringer med referanse til *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023*:

«Regjeringen vil legge til rette for økt verdiskaping og arbeidsplasser basert på havets ressurser, og for forutsigbar og bærekraftig vekst i oppdrettsnæringen. Regjeringen prioriterer også arbeidet for rent hav og en lønnsom utvikling av havbruksnæringen. Fylkeskommunal og kommunal planlegging er viktig for å sikre fiskeri- og havbruksnæringenes langsiktige arealbehov, samtidig som andre samfunns- og miljøinteresser blir ivaretatt.»

I forbindelse med kommuneplanens arealdel vil det være naturlig at det gjøres vurderinger i forhold til bruk av sjøområdene i en strategisk sammenheng. Tilretteleggelse av områder med tilknytning til sjø vil for eksempel være avgjørende for mulighetene til eventuelle etableringer av marin og maritim næringsaktivitet. I Son er det blant annet fiskemottak og en fiskebutikk.

Å sikre næringene gode betingelser og tilstrekkelig areal for utvikling gjennom aktiv og tidlig medvirkning i planleggingsprosesser er et prioritert område for fiskerimyndighetene. Dette gjøres i første rekke ved at havbruksaktører og lokalt fiskerlag deltar i planleggingsprosessen, inngår i referansegrupper/ ressursgrupper, og gis anledning til å definere og dokumentere sine behov.

Det er også viktig å legge til rette for fritidsfiske og annen form for rekreasjonsbruk av kysten vår. Videre bør kommunen vurdere muligheter for økoturisme og reiseliv tilknyttet sjøen, kystkultur og kulturlandskap. Her kan det ligge muligheter for samarbeid mellom landbruk og fiske og andre næringer knyttet til kultur, reiseliv og opplevelser. Mat fisket eller sanket fra sjøen er som oftest både økologisk, sunn og kortreist.

Natur- og friluftsområder

Fiskeridirektoratet finner det positivt at Vestby kommune har satt i gang et arbeid med en egen plan for naturmangfold. Vi er også enige i at konklusjoner fra det arbeidet bør innarbeides i kommuneplanen.

Det fremgår av planprogrammet at økt befolkningsutvikling i Vestby og i resten av Follo betyr økt press på særlig fellesareal langs sjøen. I den sammenheng bør det vurderes en sterkere sikring av flere strandområder.



Alle kystkommuner i Oslofjordregionen har særlig stort utbyggingspress på arealene. Vestby kommune bør derfor konkretisere hvilke mål som skal settes for å tilrettelegge for bærekraftig forvaltning og vern av økosystemene i havet og langs kysten. Fiskeridirektoratet region Sør vil derfor anbefale å ha fokus på at disponering av sjøarealer er basert på kartlegging av sårbare marine naturtyper og produktive og verdifulle grunnvannsområder i sjø. Kommunen bør også vurdere i hvilken grad det skal igangsettes tiltak for å stanse og reversere tap av disse naturtypene.

Videre vises det til at ingen av vannforekomstene som berører Vestby kommune oppnår i dag miljømålet for om god økologisk tilstand. Det er i den sammenheng utfordringer knyttet til landbruk og avløp.

I denne forbindelse ber vi kommunen vurdere om det kan være aktuelt å utarbeide en egen tiltaksplan mot plast- og marin forsøpling. Marin forsøpling og mikroplast er en stor avfallsutfordring og en trussel mot livet i havet, og en slik plan vil kunne bidra til å nå delmål innenfor FNs bærekraftsmål. Tiltaksplanen bør ha fokus på lokale tiltak basert på dagens ordninger og regelverk.

En tiltaksplan mot plast og marin forsøpling kan sees i sammenheng med avfallshåndteringen i kommunen og hovedplan for avløp og vannforsyning. Dette for på best mulig måte å forhindre at avfall, inkludert mikroplast, slippes ut sammen med avløpsvann og overvann til det marine miljøet.

Interkommunalt samarbeid

Fiskeridirektoratet finner det positivt at Vestby kommune aktivt vil bruke grunnlagsdokumentet «*Vi i Viken Kunnskapsgrunnlag for en bærekraftig framtid*» for å vurdere utviklingstrekk og utfordringer for Vestby kommune.

Det er viktig at kommunene ser sammenheng mellom bruk av land, utover egne kommunegrenser. Fiskeridirektoratet ser interkommunale planer og planprosesser som positivt, både med hensyn til ressursbruk og tilgang til kompetanse. Kommuner som deler samme fjord- og strømsystem bør samarbeide om arealplanlegging med formål bedre og mer helhetlig forvaltning av felles sjøarealer. Et viktig verktøy i denne sammenheng er regionale planer. I tillegg til at regionale planer skal samordne nasjonale, regionale og kommunale hensyn, er de viktige for å forenkle kommunal planlegging og skape forutsigbarhet for planlegging på kommunalt nivå.

Innhold samfunnsdel og arealdel

Vestby kommune ønsker en mer systematisk målstruktur og bedre sammenheng mellom samfunnsdelen og handlingsprogrammet. Målstrukturen i samfunnsdelen skal følge FNs bærekraftsmål, og det vises til at kommunen bør vurdere hvilke av bærekraftsmålene som er viktigst å følge opp.

Målstrukturen skal gi føringer for:

- kommuneplanens arealdel
- årlig rullering av handlingsprogram



- utarbeidelse og rullering av kommunedelplaner og temaplaner
- drift og utvikling av kommunen som organisasjon og samfunn

Som vist til ovenfor er FNs bærekraftsmål 14 «Liv under vann» spesielt viktig fra Fiskeridirektoratets ståsted. I tillegg til at kystsonen er svært verdifull og attraktiv for rekreasjon og næringsvirksomhet, er den samtidig veldig sårbar. En forutsetning for kystsonens verdi er at den er ren, levende og mangfoldig.

Kommunen viser til at det er behov for utredninger, blant annet knyttet til naturmangfold. I denne forbindelse ber vi kommunen vurdere om det kan være aktuelt å utarbeide en plan for biologisk mangfold og /eller en kystsoneplan.

Fiskeridirektoratet anser det som positivt at Vestby kommune skal foreta en gjennomgang av arealbruken i strandsonen langs kysten, herunder en vurdering av offentlig sikring av flere friområder langs sjøen. I planarbeidet vil også temaer som omhandler avveininger knyttet til arealbehov i strandsonen inngå. I denne sammenheng bidrar Fiskeridirektoratet gjerne med sin kompetanse.

Avbøtende tiltak

Ved ny eller endret arealbruk bør avbøtende tiltak inngå som en del av vurderingen for å hindre og/ eller redusere negative virkninger for det marine miljøet.

Avslutning

Vi ønsker Vestby kommune lykke til i det videre arbeidet med planarbeidet som vi forutsetter vil gi gode vilkår for å sikre eksistens og utviklingsmuligheter for marine næringer, herunder ivaretagelse av marint biologisk mangfold.

Fiskeridirektoratets karttjeneste Yggdrasil <https://portal.fiskeridir.no/plan> gir informasjon om ressursområder og fiskeriinteressenes bruksområder i kystområdene utenfor kommunen og kan være et nyttig verktøy i det videre planarbeidet. Som tidligere nevnt bidrar Fiskeridirektoratet gjerne med sin kompetanse i det videre arbeidet.

Med hilsen

Erik Ludvigsen
seksjonssjef

Lena Longva-Stavem
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Vestby kommune

Postboks 144

1541 VESTBY

Kopi til:

Indre Oslofjord Fiskerlag

Rådhusbrygga 4

0160 OSLO

Kystverket

Postboks 1502

6025 ÅLESUND

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Postboks 325

1502 MOSS



Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Saksbehandler:
Kajsa Wiull-Gundersen
Deres ref.:
Vår ref.: 18/00347-3
Dato: 13.09.2021

Ruters merknader til høring av planprogram - Vestby kommuneplan i perioden 2023-2034

Vi viser til høring av planprogram i forbindelse med at Vestby kommunes kommuneplan skal rulleres, og har følgende merknader.

Overordnet mener Ruter det er svært viktig at kommuneplanens arealdel bygger opp om den Regionale planen for areal og transport, og at det legges til rette for bolig- og næringsutvikling der hvor det finnes et eksisterende og godt kollektivtilbud fra før. I lys av dette er vi positive til at det i planprogrammet beskrives at man i kommuneplanarbeidet skal vurderes om det er riktig å legge opp til at en stor del av utbyggingen utenfor sentrum skal foregå i Hvitsten. Vi mener at samme vurdering bør gjøres også for andre boligreserver som ligger i områder hvor det ikke finnes et eksisterende og godt kollektivtilbud i dag. Den samme tankegangen bør også gjelde om man legger ut arealer for næring som er arbeidsplass- og/eller besøksintensiv.

Driftsanlegg for buss og båt må sikres i kommuneplanens arealdel. Per i dag benytter Ruter ett bussanlegg i Vestby kommune som ligger i Vestbyveien 21 m .fl. Anlegget eies og driftes av Schous buss. Området er avsatt til sentrumsformål i gjeldende kommuneplan og er regulert til boligbebyggelse. Ruter anbefaler at arealet avsettes til kombinert formål som sikrer bussanlegg, men gjør det mulig med boligbebyggelse.

Med hilsen
Ruter As

Bjørn Oscar Unander
Leder Plan og infrastruktur

Kajsa Wiull-Gundersen
Planlegger/prosjektleder

Dokumentet er elektronisk godkjent.





Direktoratet for mineralforvaltning

med Bergmesteren for Svalbard

Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Dato: 09.09.2021
Vår ref: 21/05006-2
Deres ref:

Uttalelse til høring av planprogram for kommuneplanens arealdel og samfunnsdel for Vestby kommune

POST- OG BESØKSADRESSE

Ladebekken 50
7066 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00

E-POST post@dirmin.no

WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883

SWIFT DNBANOKK

IBAN NO5376940505883

ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR

TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til ovennevnte sak, datert 24. juni 2021.

DMF er statens sentrale fagmyndighet ved forvaltning og utnyttning av mineralske ressurser, og skal bidra til størst mulig samlet verdiskaping basert på en forsvarlig og bærekraftig utvinning og bearbeiding av mineraler. Vi forvalter lov om erverv og utvinning av mineralske ressurser (mineralloven), og har i tillegg et særlig ansvar for at mineralressurser blir ivaretatt i saker etter plan- og bygningsloven.

Sentrale mål i mineralforvaltningen er å sikre tilgangen til mineralressursene i framtida og å hindre at viktige forekomster båndlegges av arealbruk som utelukker framtidig utnyttelse.

Om planprogrammet

Vestby kommune har vedtatt å rullere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel samtidig. Vestby kommune ber om innspill til utarbeiding av planprogram. Planprogrammet foreslår hvordan arbeidet med rulleringen av kommuneplan skal gjennomføres. Kommunen er spesielt interessert i nye områder for renmassemottak. Etter at planprogrammet blir fastsatt av kommunestyret til høsten, vil et forslag til ny kommuneplan bli utarbeidet. Dette forslaget vil bli lagt ut på høring i 2022. Endelig vedtak av ny kommuneplan er forventet i 2023.

Viktige føringer for mineralressurser i planarbeidet

I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, heter det at Norge har store mineralressurser som kan gi grunnlag for verdiskaping og arbeidsplasser. Regional og kommunal arealplanlegging er et viktig verktøy for å sikre tilgjengelighet til mineralforekomster som kan være aktuelle for fremtidige uttak, samtidig som miljø- og samfunnshensyn ivaretas.

Uttak av byggeråstoffer (pukk, grus, sand) til bygge- og anleggsformål med korte transportavstander og reduserte klimagassutslipp, er viktig. God arealplanlegging kan bidra til dette. I tillegg er det viktig at mineralske masser av god kvalitet gjenvinnes som byggeråstoffer, der dette er mulig. Dette kan redusere presset på bynære grus- og pukkressurser og behovet for massetransport. En helhetlig vurdering av



massehåndtering i plansammenheng kan være et nyttig virkemiddel for å avklare dette.

Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging:

- Fylkeskommunene og kommunene sikrer viktige mineralforekomster i sine planer og avveier utvinning mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Tilgangen til, og lagring av, byggeråstoffer ses i et regionalt perspektiv.

Forvaltning av ikke-fornybare ressurser

Som de nasjonale forventningene legger vekt på, omfatter forvaltning av mineralressurser ikke bare å avsette nye områder for råstoffutvinning. Det innebærer også å sikre tilgjengelighet til gode mineralforekomster for fremtiden og kommende generasjoner.

Mineralske ressurser er ikke-fornybare naturressurser som kun kan tas ut der de naturlig forekommer. Mineralindustrien i Norge bidrar med en rekke mineraler som er nødvendig for samfunnet, den skaper arbeidsplasser og gir positive ringvirkninger i lokalsamfunnet. Stabil og forutsigbar ressurstilgang er viktig, ikke bare for pågående mineralvirksomhet, men også for virksomheter og produksjon som er avhengig av mineralressurser som råvare. Tilgang på byggeråstoffer spesielt er i mange tilfeller avgjørende for å kunne realisere planlagte utbyggingstiltak. God planlegging og synliggjøring av mineralressurser, på kommunalt og regionalt nivå, bidrar også til å gi mineralnæringen forutsigbare rammebetingelser på kort og lang sikt.

Uttalelse fra DMF

DMF registrerer at det er gjort en vurdering av masseforvaltning i det foreslåtte planprogrammet og det vises til utarbeidet Grunnlagsdokument for masseforvaltning¹, som har som formål å oppnå økt gjenbruk av overskuddsmasser og at eventuelle nye uttak av byggeråstoffer etableres på en mest mulig fornuftig og miljøvennlig måte. DMF stiller seg positiv til dette og at de legges til rette for å ivareta mineralressurser for fremtidig planlegging. I Vestby kommune er det ifølge Norges geologiske undersøkelses (NGU) database registrert flere grus- og pukkforekomster av lokal betydning² og flere malmforekomster³. Det er også registrert ett aktivt uttak, Vestby Pukkverk.⁴

Datsett med forekomstene (grus og pukk og øvrige mineralressurser) kan lastes ned fra GeoNorges kartkatalog⁵. DMF og NGUs datsett distribueres også som WMS-tjenester, og kan legges direkte inn i kommunens egen kartløsning.

1

http://webhotel3.gisline.no/GisLinePlanarkiv/3019/AndreDokumenter/KPLAN2019_grunnlagsdokument_masseforvaltning.pdf

² NGU forekomst:

https://aps.ngu.no/pls/oradb/grus_GP_Oppslag_KS.Alle_fkom_komm?p_kommunenr=3019

³ NGU forekomst:

https://aps.ngu.no/pls/oradb/minres_Mi_list_fkom_ks.Alle_fkom?p_kommunenr=3019R&p_sp_rak=N

⁴ Se DMFs kartinnsyn:

<https://minit.dirmin.no/kart/>

⁵ GeoNorges kartkatalog: <https://kartkatalog.geonorge.no/>



DMF anbefaler at det gjøres en vurdering av om eksisterende plangrunnlag i tilstrekkelig grad bidrar til å sikre god og langsiktig forvaltning av kommunens mineralressurser. Videre bør det gjøres en vurdering av om kommunen har tilgang på nødvendige mineralske ressurser for realisering av planlagt utvikling og utbygging. DMF ber også kommunen å utrede hvordan målene om en miljøvennlig og fornuftig massehåndtering i Grunnlagsdokument for masseforvaltning skal oppnås.

Kommuneplanens samfunnsdel

Siden arealdelen senere skal konkretisere strategier som fastsettes i samfunnsdelen, anbefaler DMF at samfunnsdelen gjør rede for hensynet til mineralressurser i videre planlegging. DMF kan ikke se at kommunens mineralressurser er belyst i omtalen om kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunens planlegging, utbygging og utvikling kan skape en del overskuddsmasser. I EUs Råvareinitiativ (Raw Materials Initiative – RMI)⁶ er bedre ressursutnyttelse, bruk av restmaterialer og gjenvinning definert som en av tre hovedpilarer for en fortsatt bærekraftig utvikling. Det ligger en miljøgevinst i å unngå at overskuddsmasser fra bygge- og anleggsprosjekter går til unødvendig deponering der disse kan nyttes til samfunnsnyttige formål.

DMF oppfordrer kommunen til å vurdere mulighetene for å gjenvinne eventuelle overskuddsmasser, deriblant byggeråstoff, i tråd med de nasjonale forventningene og FNs bærekraftsmål. Kort avstand mellom utbyggingsområder og ressurser er viktig sett i et bærekraftsperspektiv, da store deler av utslippene i forbindelse med masseuttak skjer gjennom transport⁷. Allerede eksisterende uttak bør, hvis det er grunnlag for det, utvides for å utnytte ressursen fullstendig. Dette kan på lang sikt være mer bærekraftig enn å ha flere mindre uttak i drift samtidig.

DMF anbefaler at temaet mineralressurser også tas inn i overordnede føringer i samfunnsdelen til kommuneplanen. Slik vil grunnlaget for videre behandling av mineralske ressurser og områder for råstoffutvinning være vurdert før revisjon av arealdelen til kommuneplanen.

Kommuneplanens arealdel

DMF anbefaler at det gjøres en grundig vurdering av ressurs situasjonen og behovet for mineralske ressurser, herunder byggeråstoff til utbedring av veg, samt bygging og tilrettelegging av areal, i kommunen i det videre arbeidet med ny kommuneplan. Gjennom god planlegging kan kommunene skaffe seg en oversikt over hvor langt fram i tid eksisterende massetak dekker behovet for byggeråstoff i framtiden.

Vestby kommune ber spesifikt om innspill til områder for renmassedeponier. Dersom masseuttak vurderes benyttet som mottak må det være under forutsetning at det er gjort en vurdering av eventuell tilgang på gjenværende ressurser i uttaket og at det

⁶ Policy and strategy for raw materials – European commission:
https://ec.europa.eu/growth/sectors/raw-materials/policy-strategy_en

⁷ DMF – Harde fakta om mineralnæringen - mineralstatistikk 2019:
https://www.dirmin.no/sites/default/files/hardefakta_2019_web_print.pdf



fortrinnsvis ikke drives mottak og eventuell deponering som er til hinder for tilgangen til kjente ressurser. Utover det er det hensiktsmessig å prøve å finne områder for mottak av masser som kan få annen bruk. Det kan bidra til å øke levetiden ved masseuttak i drift som leverer byggeråstoffer til det samme markedet der en del rene masser kan inngå. Utover dette har ikke DMF konkrete innspill til områder for renmassedeponier.

Arealformål og hensynssone

Der det åpnes for uttak er det viktig at ressursene utnyttes så optimalt som mulig, både i volum og kvalitet. Der det er etablert masseuttak i kommende planperiode bør arealene avsettes til arealformålet råstoffutvinning. Områder der det er planlagt masseuttak av nye eller utvidelse av masseuttak, bør avsettes til framtidig område for råstoffutvinning. Det bør i tillegg unngås å planlegge ny arealbruk som båndlegger arealer i nærheten av områder som på lengre sikt også kan være aktuelle for råstoffutvinning.

Forekomster som kan bli viktige eller er ønskelig å ivareta for fremtiden, kan synliggjøres med hensynssone i planen. Hensynssone H590 kan benyttes både for områder med registrerte forekomster med mineralske ressurser og arealer som ligger i tilknytning til etablerte masseuttak. Rundskriv «*Ikrafttredelse av endringer i plan- og bygningsloven og matrikkellova*» datert 30. juni 2017, beskriver hensynssone for mineralressurser (§ 11-8):

«Endringen åpner for at kommunene gjennom sin planlegging kan synliggjøre mineralressurser som kan være aktuelle for framtidig utvinning, og gi retningslinjer om begrensninger av virksomhet og vilkår for tiltak for å ivareta denne interessen. Hensikten er å unngå utbygging eller tiltak som kan vanskeliggjøre senere utvinning av mineralske ressurser.»

DMF registrerer og stiller seg positiv til at det i Grunnlagsdokument for masseforvaltning er anbefalt å sette av en hensynssone for et område nord for Vestby pukkverk, som skal ivareta en eventuelt framtidig utvidelse av uttaksområdet.

Bestemmelser i arealdelen

DMF registrerer at det i gjeldende arealdel stilles krav om massehåndteringsplan ved utarbeidelse av reguleringsplaner. Massehåndteringsplanen skal vise reduksjon, gjenbruk, gjenvinning og eventuell annen nødvendig håndtering av overskuddsmasse. DMF vurderer at kommunens krav bidrar til en mer helhetlig forvaltning av masser som kan være egnet som byggeråstoffer. I tillegg bør kommunen vurdere følgende krav i utforming av bestemmelsene til ny arealdel:

- Det skal tas hensyn til registrerte mineralforekomster ved alle byggetiltak.
- Der forekomster med byggeråstoff kan bli berørt, vurderes hvordan ressursen kan komme samfunnet til gode før den blir gjort utilgjengelig for fremtidige generasjoner.
- Drift av uttak skal skje i henhold til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt vilkår i tillatelse etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) er myndighet etter mineralloven.
- Kommunen bør stille krav om reguleringsplan ved etablering eller utvidelse av masseuttak. DMF minner om at mineralloven stiller krav om meldeplikt for uttak over 500 m³, og at uttak over 10 000 m³.



- Kommunen bør stille krav som ivaretar utredning av landskapsvirkninger og innarbeidelse av avbøtende tiltak underveis i drift av masseuttak og med tanke på ønsket etterbruk.

Konsekvensutredning

DMF registrerer at det i arealdelen er nevnt at konsekvensutredning skal foretas for en rekke tema. Konsekvensutredningen må identifisere om mineralressurser kan bli påvirket av planen og vesentlige virkninger for viktige mineralressurser skal vurderes, jf. Forskrift om konsekvensutredninger § 21. Mineralske ressurser bør utredes som eget tema når det foretas konsekvensvurderinger for områder med ny arealbruk.

Klima- og miljøperspektiv

Vi registrerer at bærekraft, klima og miljø nevnes som satsningsområder i planprogrammet. God og langsiktig planlegging kan resultere i mer effektiv og klimavennlig utvinning av mineralske ressurser. På et generelt grunnlag anbefaler DMF at det blir lagt opp til kortest mulige distanser for transport av byggeråstoff. Dette er i tråd med de nasjonale forventningene og er gunstig med tanke på klima-, økonomi- og trafikksikkerhetshensyn. I denne sammenhengen viser vi til Harde fakta om mineralnæringen – mineralstatistikk 2019⁸ som er tilgjengelig på våre nettsider. Kapittelet «Miljø og bærekraft» er særlig relevant, der det blant annet er gjort rede for forholdet mellom byggeråstoff og klimautslipp fra mineralnæringen som følge av transport av tunge masser.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no. Her finner du også vår digitale kartløsning, som er et nyttig verktøy for oppdatert informasjon om mineraluttak, bergrettigheter m.m., supplert med relevante kartdata fra andre etater.
erkjenne

Vennlig hilsen

Dragana Beric Skjøstad
Seksjonsleder

Gabriella Fure Briceno
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Saksbehandler: Gabriella Fure Briceno

Mottakere:

Vestby kommune

Postboks 144

1541 VESTBY

⁸ DMF – Harde fakta om mineralnæringen – Mineralstatistikk 2019:
https://dirmin.no/sites/default/files/hardefakta_2019_web_print.pdf

Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Deres ref:
Vår ref: 2021/134064
Dato: 08.09.2021
Org.nr: 985 399 077

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler



UTTALELSE TIL HØRING AV PLANPROGRAM - VESTBY KOMMUNE

Mattilsynet viser til høring av planprogram for rullering av kommuneplan for Vestby kommune sendt oss i brev datert 24. juni 2021.

Mattilsynets rolle:

Mattilsynet er statlig myndighet for drikkevann med ansvar for å ta vare på nasjonale og regionale føringer i plansaker som kan påvirke drikkevann. Føringer for dette er blant annet gitt i Nasjonal forventninger til regional og kommunal planlegging, Nasjonale mål for vann og helse, Matloven med drikkevannsforskriften og forskrift om rammer for vannforvaltningen. Med befolkningsutvikling, press på sentrumsstruktur og økende fritidsbygging må en sikre at både eksisterende og nye abonnenter får tilstrekkelig og trygt drikkevann. Kommunen plikter å ta drikkevannshensyn når den utarbeider arealdelen av kommuneplanen, utarbeider reguleringsplaner og gir tillatelser etter relevant regelverk. Vi vurderer planer med utgangspunkt i relevant regelverk, og føringer både nasjonalt og regionalt.

Relevant regelverk, nasjonale og regionale føringer som har betydning for kommuneplanens arealdel og sikring av vannforsyninger:

Drikkevannsforskriften § 26 Kommunens plikter

Kommunen skal i samsvar med folkehelseloven kapittel 2 ta drikkevannshensyn når den utarbeider arealdelen av kommuneplanen og reguleringsplaner, samt når den gir tillatelser etter relevant regelverk. Kommunen skal om nødvendig ta initiativ til interkommunalt plansamarbeid for å ivareta drikkevannshensynet der vannforsyningssystemet ligger i flere kommuner. Kommunen skal i samarbeid med vannverkseieren vurdere behovet for restriksjoner for å beskytte råvannskilder og vanntilsigsområder. Dette gjelder også i forbindelse med planarbeid etter plan- og bygningsloven.

Kommunen skal på bakgrunn av data fra Mattilsynet ha oversikt over samtlige vannforsyningssystemer i kommunen for å ivareta sine forpliktelser etter folkehelseloven kapittel 2.

Kommunen skal ha oversikt over hvor innbyggerne i samsvar med § 23 andre ledd kan finne informasjon om drikkevannskvaliteten. Kommunen skal uttale seg om forhold som angår miljørettet helsevern og arealdisponering til planer for nye vannforsyningssystemer og ved søknader om endringer som omtalt i § 18 (plangodkjenning). Kommunen skal i samsvar

med sivilbeskyttelsesloven kapittel 5 og hensynet til samfunnssikkerhet gitt i plan- og bygningsloven påse at forsyningen av drikkevann vurderes og følges opp.

Drikkevannsforskriften § 4 Forbud mot forurensning

Forbudet omfatter alle aktiviteter, fra vanntilslagsområde til tappepunktene, som medfører fare for at drikkevannet forurenses. Dette er et sterkt signal om å begrense aktiviteter som kan forurense vannet.

Nasjonale mål for vann og helse

Disse målene ble vedtatt av regjeringen i 2014. Målene har betydning både for vannverkene og for offentlig forvaltning som skal følge dem opp. De er vedtatt for å oppnå en tilstrekkelig forsyning av rent drikkevann og tilfredsstillende sanitære forhold for alle. I tillegg skal det være en effektiv beskyttelse av vannkilder som brukes til drikkevann. Vannressursene skal beskyttes så godt som mulig mot forurensning.

Vannforskriften av 15. desember 2006, § 17 annet avsnitt

Vannforekomster identifisert som drikkevannskilder etter denne bestemmelse skal beskyttes mot forringelse av kvaliteten, slik at omfang av rensing ved produksjon av drikkevann reduseres. Det tolkes av oss slik at tiltak som tillates i nedbørsfelt til en stor drikkevannskilde skal medføre en forbedring i vannkvaliteten.

Mattilsynets innspill til planarbeidet

Det er viktig at **Hovedplan for vann og avløp** tas inn i kommuneplanen, gjerne som en kommunedelplan, slik at strategiene for å nå målene i hovedplanen for drikkevann er kjent og legges til grunn for planene for infrastruktur i kommunen. Drikkevann er en kritisk infrastruktur i kommunen og må sikres i forkant av utbygging. Det er også viktig at hovedplanen samordnes med MOVAR og de andre eier- kommunene i MOVAR.

Det må vurderes om det er **nok, godt og trygt drikkevann**, samt **sikker vannforsyning**. **Utbedringer og fornyelse av forsyningsnett** er viktig å ta med i planarbeidet, samt flaskehals på vannforsyningsnett.

I Vestby kommune er følgende mål i Nasjonale mål for vann og helse spesielt aktuelt: pkt. c) Områder med behov for økt tilknytning til felles vannforsyning eller hvor drikkevannsforsyningen kan forbedres på annen måte. Kommunene bør i planarbeid vurdere om det er mulig å etablere felles vannforsyning i områder som er preget av utilfredsstillende separate løsninger og små fellesanlegg. Kravet om tilfredsstillende vannforsyning må ivaretas gjennom kommuneplaner, hovedplaner for vann, reguleringsplaner og ved behandling av byggesaker.

Ved utlegging av nye boliger- (herunder fritidsboliger) eller industriområder eller ved fortetting innenfor eksisterende bebyggelsesområder, skal det vurderes muligheten for å knytte disse til eksisterende vannforsyningsystemer i nærheten eller om nødvendig til nytt fellesanlegg, slik at man oppnår hygienisk tilfredsstillende, hensiktsmessige og kostnads- og driftseffektive enheter.

Krav til tekniske løsninger

Vannforsyningsnett i Vestby kommune er ca 150 000 meter. Av disse er nær 20 000 meter fra før 1971. Ifølge årlig innrapportering av vannverksdata fra Vestby kommune er over 50 000 meter av ledningsnett av ukjent materiale. Dere oppgir også ett vanntap eller en lekkasje prosent på mellom 25 og 30 %. Dette tilsvarer at nærmere 500 000 m³ vann forsvinner før det når abonnenten.

Det meste av ny utbygging i Vestby kommune skal skje i allerede bebygde områder. Disse områdene er fra før av tilknyttet offentlig drikkevann. Vi forutsetter at disse områdene har tilstrekkelig kapasitet og standard til å sikre leveranse av nok og trygt drikkevann til nye og etablerte abonnenter. Det er videre viktig at nødvendige utbedringer eller oppgradering utføres tidlig i byggeprosessen.

Det er avgjørende at dere også kartlegger private drikkevannsføremøster som kan bli berørt av fremtidig utbygging, slik at en sikrer disse mot forurensning under utbygging av veier og nye boliger.

Ved utbygginger av områder og eiendommer uten kommunal eller felles vann- og avløpsløsning må det stilles krav til forsvarlig vannforsyning. I planarbeidet må det vurderes om det er mulig å etablere ny felles vannforsyning eller tilknytting til kommunal drikkevannsforsyning. Dette vil kunne bidra til hygienisk tilfredsstillende og hensiktsmessige enheter.

Mattilsynet ønsker i den forbindelse å presisere at i «Nasjonale mål for vann og helse» settes blant annet mål om at felles vannforsyning i størst mulig grad bør gjelde ved utbygging av nye bolig- eller hytteområder samt ved fortetting innenfor etablerte områder. Videre bør det stilles krav om at eksisterende vannforsyning med utilfredsstillende vannkvalitet og leveringssikkerhet oppgraderes eller knyttes til annen vannforsyning i området.

Samfunnssikkerhet

Vi savner en sterkere presisering av at vannforsyningen er et viktig element i vurderingen rundt samfunnssikkerheten og at god kvalitet på drikkevannet bør være et viktig mål for den nye kommunen. Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap (DSB) setter fokus på kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner. Det forventes at virksomheter som har en kritisk samfunnsfunksjon må planlegge for å opprettholde sine basisleveranser nærmest uavhengig av hvilke påkjenninger de utsettes for. Vannforsyning er i særstilling en slik kritisk samfunnsfunksjon.

Det er et krav i drikkevannsforskriften § 9 om at det skal leveres tilstrekkelige mengder med trygt drikkevann til enhver tid. Kommunen må ha oversikt over kapasiteten og forsyningssikkerheten i kommunen, samt i de tilgrensende områder. Videre forutsetter vi at kapasiteten i hele kommunens hovednett og reservevannforsyning økes og ligger i forkant av utbyggingen. Dette for at hele kommunen sikres tilstrekkelige mengder trygt drikkevann.

Med hilsen

Klaus Fottland

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*

Kopi til

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN

Postboks 325

1502

MOSS



Saksutskrift

Vestby kommuneplan - Høring av planprogram

Arkivsak-dok. 21/00595-61
Saksbehandler Lars Grimsgaard

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	31.08.2021	5/21

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevnes behandling 31.08.2021:

Repr. Sverre Bergenholdt fremmet følgende forslag:

Rådet har ingen merknader til planprogrammet.

Votering:

Sverre Bergenholdts forslag ble enstemmig vedtatt.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevnes vedtak 31.08.2021:

Rådet har ingen merknader til planprogrammet.

Saksutskriften bekreftes
Vestby, 2.september 2021

Annette Mjåvatn
konsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tidligere behandlinger

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Vedlegg:

Planprogram - Kommuneplan 2023-2034 - Rådmannens forslag
Saksutskrift kommunestyret - Planprogram kommuneplan

Bakgrunn

I denne saken åpnes det for at utvalget kan komme med innspill til ny kommuneplan. Dokumentet som er på høring er planprogrammet for kommuneplan. Planprogrammet er en plan for planarbeidet.

Kommuneplanen består av to deler:

1. *Samfunnsdelen* tar stilling til kommunens langsiktige utfordringer. Den skal fastsette langsiktige mål og strategier for Vestbysamfunnet som helhet og for kommunen som organisasjon.

2. *Arealdelen* bestemmer hovedtrekkene i bruken av arealene i kommunen. Den gir betingelser for hvilke nye tiltak som kan settes i verk. I tillegg viser den viktige hensyn som må ivaretas. Arealdelen består av en planbeskrivelse, et plankart og bestemmelser.

Mer informasjon om kommuneplan finner du på kommunens [hjemmeside](#).

Viktige tidspunkt framover:

18. oktober 2021	Kommunestyret vedtar planprogram
2021-2022	Forslag til ny kommuneplan blir utarbeidet
Juni-september 2022	Høring av forslag til kommuneplan
Mai 2023	Kommunestyret vedtar ny kommuneplan

Vurdering

Planprogrammet har et kapittel om «Utviklingstrekk og utfordringer». Det er viktig at utvalget går nøye gjennom denne beskrivelsen. Er beskrivelsen riktig? Er det andre viktige forhold som også bør beskrives?

To kapitler beskriver hva samfunnsdelen og arealdelen bør inneholde. Er beskrivelsen hensiktsmessig? Det er fint hvis utvalget også prøver å formulere noen viktige mål for kommunen i årene som kommer, basert på [FNs bærekraftsmål](#).

Et kapittel omfatter «Utredningstemaer til arealdelen». Dette gjelder bare for nye utbyggingsområder som ikke ligger inne i dagens arealdel. Listen over nye områder blir trolig utvidet ved kommunestyrets fastsettelse av planprogrammet.

Til slutt er det to kapitler om «planprosess» og «Medvirkning».

Konklusjon

Utvalget står fritt til å komme med innspill til planprogrammet. Rådmannen har derfor ikke foreslått noen innstilling.



Saksutskrift

Vestby kommuneplan - Høring av planprogram

Arkivsak-dok. 21/00595-62
Saksbehandler Lars Grimsgaard

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Eldrerådet	01.09.2021	7/21

Eldrerådets behandling 01.09.2021:

Utvalget fremmet følgende forslag:

Utvalget har ingen merknader til Vestby kommuneplan – Høring av planprogrammet.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Eldrerådets vedtak 01.09.2021:

Utvalget har ingen merknader til Vestby kommuneplan – Høring av planprogrammet.

Saksutskriften bekreftes
Vestby, 2.september 2021

Annette Mjåvatn
konsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tidligere behandlinger

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Vedlegg:

Planprogram - Kommuneplan 2023-2034 - Kommunestyrets forslag
Saksutskrift kommunestyret - Planprogram kommuneplan

Bakgrunn

I denne saken åpnes det for at utvalget kan komme med innspill til ny kommuneplan. Dokumentet som er på høring er planprogrammet for kommuneplan. Planprogrammet er en plan for planarbeidet.

Kommuneplanen består av to deler:

1. *Samfunnsdelen* tar stilling til kommunens langsiktige utfordringer. Den skal fastsette langsiktige mål og strategier for Vestbysamfunnet som helhet og for kommunen som organisasjon.

2. *Arealdelen* bestemmer hovedtrekkene i bruken av arealene i kommunen. Den gir betingelser for hvilke nye tiltak som kan settes i verk. I tillegg viser den viktige hensyn som må ivaretas. Arealdelen består av en planbeskrivelse, et plankart og bestemmelser.

Mer informasjon om kommuneplan finner du på kommunens [hjemmeside](#).

Viktige tidspunkt framover:

18. oktober 2021	Kommunestyret vedtar planprogram
2021-2022	Forslag til ny kommuneplan blir utarbeidet
Juni-september 2022	Høring av forslag til kommuneplan
Mai 2023	Kommunestyret vedtar ny kommuneplan

Vurdering

Planprogrammet har et kapittel om «Utviklingstrekk og utfordringer». Det er viktig at utvalget går nøye gjennom denne beskrivelsen. Er beskrivelsen riktig? Er det andre viktige forhold som også bør beskrives?

To kapitler beskriver hva samfunnsdelen og arealdelen bør inneholde. Er beskrivelsen hensiktsmessig? Det er fint hvis utvalget også prøver å formulere noen viktige mål for kommunen i årene som kommer, basert på [FNs bærekraftsmål](#).

Et kapittel omfatter «Utredningstemaer til arealdelen». Dette gjelder bare for nye utbyggingsområder som ikke ligger inne i dagens arealdel. Listen over nye områder blir trolig utvidet ved kommunestyrets fastsettelse av planprogrammet.

Til slutt er det to kapitler om «planprosess» og «Medvirkning».

Konklusjon

Utvalget står fritt til å komme med innspill til planprogrammet. Rådmannen har derfor ikke foreslått noen innstilling.



Saksutskrift

Vestby kommuneplan - Høring av planprogram

Arkivsak-dok. 21/00595-63
Saksbehandler Lars Grimsgaard

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Vestby Ungdomsråd	02.09.2021	10/21

Vestby Ungdomsråds behandling 02.09.2021:

Repr. Ingeborg B. Landmark fremmet følgende fellesforslag:

Utvalget har ingen vesentlig merknader til planen.

Utvalget mener det er viktig med gjennomgående god fremkommelighet for gående og syklende. Det bør leggestil rette for bedre kollektivtrafikk.

Votering:

Repr. Ingeborg B. Landmarks fellesforslag ble enstemmig vedtatt.

Vestby Ungdomsråds vedtak 02.09.2021:

Saken legges fram uten innstilling.

Utvalget har ingen vesentlig merknader til planen.

Utvalget mener det er viktig med gjennomgående god fremkommelighet for gående og syklende. Det bør leggestil rette for bedre kollektivtrafikk.

Saksutskriften bekreftes
Vestby, 5.september 2021

Annette Mjåvatn
konsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tidligere behandlinger

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Vedlegg:

Planprogram - Kommuneplan 2023-2034 - Kommunestyrets forslag
Saksutskrift kommunestyret - Planprogram kommuneplan

Bakgrunn

I denne saken åpnes det for at utvalget kan komme med innspill til ny kommuneplan. Dokumentet som er på høring er planprogrammet for kommuneplan. Planprogrammet er en plan for planarbeidet.

Kommuneplanen består av to deler:

1. *Samfunnsdelen* tar stilling til kommunens langsiktige utfordringer. Den skal fastsette langsiktige mål og strategier for Vestbysamfunnet som helhet og for kommunen som organisasjon.

2. *Arealdelen* bestemmer hovedtrekkene i bruken av arealene i kommunen. Den gir betingelser for hvilke nye tiltak som kan settes i verk. I tillegg viser den viktige hensyn som må ivaretas. Arealdelen består av en planbeskrivelse, et plankart og bestemmelser.

Mer informasjon om kommuneplan finner du på kommunens [hjemmeside](#).

Viktige tidspunkt framover:

18. oktober 2021	Kommunestyret vedtar planprogram
2021-2022	Forslag til ny kommuneplan blir utarbeidet
Juni-september 2022	Høring av forslag til kommuneplan
Mai 2023	Kommunestyret vedtar ny kommuneplan

Vurdering

Planprogrammet har et kapittel om «Utviklingstrekk og utfordringer». Det er viktig at utvalget går nøye gjennom denne beskrivelsen. Er beskrivelsen riktig? Er det andre viktige forhold som også bør beskrives?

To kapitler beskriver hva samfunnsdelen og arealdelen bør inneholde. Er beskrivelsen hensiktsmessig? Det er fint hvis utvalget også prøver å formulere noen viktige mål for kommunen i årene som kommer, basert på [FNs bærekraftsmål](#).

Et kapittel omfatter «Utredningstemaer til arealdelen». Dette gjelder bare for nye utbyggingsområder som ikke ligger inne i dagens arealdel. Listen over nye områder blir trolig utvidet ved kommunestyrets fastsettelse av planprogrammet.

Til slutt er det to kapitler om «planprosess» og «Medvirkning».

Konklusjon

Utvalget står fritt til å komme med innspill til planprogrammet. Rådmannen har derfor ikke foreslått noen innstilling.